

**PROGRAMME DE QUALITÉ
ET D'EFFICIENCE
« ACCIDENTS DU TRAVAIL –
MALADIES PROFESSIONNELLES »**

PRESENTATION STRATEGIQUE

DU PROGRAMME DE QUALITÉ ET D'EFFICIENCE

« ACCIDENTS DU TRAVAIL - MALADIES PROFESSIONNELLES »

La branche « accidents du travail – maladies professionnelles » (AT-MP) pèse d'un poids modeste dans l'ensemble des dépenses des régimes de base de sécurité sociale : 12 milliards d'euros en 2007, soit moins de 3 % de l'ensemble des dépenses consolidées de ces régimes. De plus, l'évolution structurelle des dépenses au titre de ce risque est moins rapide que celle des recettes des régimes sociaux, en raison de la diminution des accidents du travail et des maladies professionnelles les plus graves. Cette évolution s'explique par la réduction tendancielle du poids dans l'économie française des secteurs industriels comportant les plus forts risques. Dans cette branche, les enjeux majeurs résident donc d'une part dans l'appréciation de l'adéquation des prestations offertes aux besoins de réparation des salariés victimes d'un accident ou d'une maladie d'origine professionnelle, et d'autre part dans l'amélioration de l'efficacité des actions et des incitations en faveur de la prévention des risques professionnels.

Pour le seul régime général, plus de 1,3 millions d'accidents du travail, d'accidents de trajet et de maladies professionnelles ont été reconnus en 2007, dont près des deux tiers donnent lieu à un arrêt de travail.

L'axe majeur d'évolution de la branche au cours des prochaines années est donc le renforcement de la protection de la santé au travail. S'appuyant sur les acquis des actions mises en œuvre par la branche AT-MP et par les services de l'inspection du travail, les pouvoirs publics ont souhaité identifier ce thème comme la principale priorité de la branche, avec un accent particulier mis sur la prévention des risques.

La France dispose, avec une tarification des accidents et des maladies d'origine professionnelle comportant une composante basée sur l'historique individuel de la sinistralité de chaque entreprise, d'un instrument puissant pour encourager les employeurs à réduire les risques professionnels tout en assurant l'équilibre financier de la branche « AT-MP ». Une réflexion est ouverte sur l'évolution de

cette tarification, afin de la rendre encore plus incitative, notamment par un renforcement de la lisibilité des dispositifs de ristourne et de majoration des cotisations.

Le programme de qualité et d'efficacité « Accidents du travail – maladies professionnelles » ambitionne de rendre compte de ces problématiques, et à cette fin distingue trois objectifs principaux assignés aux politiques de prévention et de réparation des risques professionnels :

- Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention.
- Améliorer la reconnaissance des accidents du travail et des maladies professionnelles et l'équité de la réparation.
- Garantir la viabilité financière de la branche AT-MP.

Les résultats obtenus au regard de ces trois objectifs seront successivement examinés, et seront complétés par quelques données complémentaires permettant d'apprécier la performance d'ensemble de la branche « accidents du travail et maladies professionnelles ».

Objectif n°1 : réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

La réduction du nombre, de la fréquence et de la gravité des accidents du travail et des maladies professionnelles constitue une finalité prioritaire de la branche « AT-MP ». Les tendances observées depuis le début de la présente décennie montrent une diminution progressive des accidents du travail et de trajet ayant entraîné un arrêt de travail, mais une progression des maladies professionnelles avec arrêt (*indicateur n°1-1, 1^{er} sous-indicateur*). La diminution des accidents du travail concerne tous les secteurs et y intervient à un rythme identique.

Dans les secteurs à plus forts risques – BTP, services etc. –, le taux d'accidents avec arrêt atteint 65,1 pour 1000 salariés, contre 39,4 dans l'ensemble des secteurs d'activité (*indicateur n°1-2*), ce qui suggère que des efforts importants restent à produire en 2008 et en 2009 afin d'atteindre dans ces secteurs l'objectif fixé pour 2009 d'un taux d'accidents avec arrêt de 62 pour 1000 salariés. Enfin, en matière de gravité des accidents et des maladies, les indicateurs sont défavorablement orientés pour la deuxième année consécutive, qu'il s'agisse du nombre de journées de travail perdues en raison d'un accident du travail, ou du taux moyen d'incapacité partielle permanente des accidents et des maladies ayant donné lieu à la reconnaissance d'une incapacité permanente, qui sont tous deux en augmentation (*indicateur n°1-3*).

Face à ces tendances, le Gouvernement a mis en œuvre un ensemble de mesures destinées à réduire les risques pour la santé en milieu professionnel. Le plan de santé au travail dont la mise en œuvre a débuté en février 2005 et qui s'étend jusqu'en 2009 a engagé des efforts importants dans le domaine de la connaissance des risques professionnels, avec en particulier le renforcement des moyens de l'Agence française de sécurité sanitaire, de l'environnement et du travail (AFSSET). Des appels à projets de recherche de grande envergure ont été lancés sur les principaux types de pathologies (cancers ; maladies respiratoires et allergiques, cardiovasculaires, neurodégénératives et neurologiques, infectieuses ; troubles de la fertilité ; stress) et la connaissance des expositions, notamment aux nanoparticules, aux pesticides et au mercure. Des cellules d'appui scientifique et technique pluridisciplinaires ont été créées dans toutes les régions afin de renforcer l'efficacité des contrôles de l'inspection du travail et de l'assurance maladie. Enfin, le Ministre du travail, des relations sociales, de la famille et de la solidarité a proposé en octobre 2007, lors de la première conférence tripartite sur les conditions de travail, une réforme des instances nationales de concertation sur les risques professionnels et lancé plusieurs travaux sur des thèmes prioritaires.

La prévention de la santé au travail constitue par ailleurs un enjeu identifié dans la lettre de mission adressée le 1^{er} août 2007 par le Président de la République et le Premier ministre au Ministre du travail, des relations sociales, de la famille et de la solidarité. Ce document fixe les objectifs d'une réforme de la médecine du travail pour la recentrer sur sa mission de prévention des risques sanitaires

en entreprise, d'un aboutissement de la négociation entre les partenaires sociaux sur la pénibilité des conditions de travail, et de progrès en matière de prise en compte du stress au travail. Cet engagement des autorités françaises rejoint celui de l'Union européenne, qui a adopté en février 2007 une stratégie communautaire en matière de santé et de sécurité au travail. Cette stratégie retient l'objectif d'une diminution de 25 % entre 2007 et 2012, en moyenne dans l'ensemble des 27 États membres de l'Union européenne, des accidents de travail donnant lieu à un arrêt de travail de plus de trois jours (*indicateur n°1-1, 2^{ème} sous-indicateur*) ou entraînant un décès (*indicateur n°1-3, 3^{ème} sous-indicateur*). Les initiatives prises par la France doivent permettre d'apporter une contribution décisive à cet objectif européen, notamment dans le domaine des accidents de travail avec arrêt. Eu égard à l'importance qui s'attache à cet objectif européen, il est proposé de porter une attention toute particulière à l'évolution des indicateurs associés.

L'amélioration des résultats en matière de lutte contre les accidents du travail et les maladies professionnelles repose d'abord sur les progrès de l'évaluation des risques professionnels au sein des entreprises. Les services de la branche « accidents du travail – maladies professionnelles » procèdent à des visites d'entreprise visant à renforcer les actions de prévention, et peuvent proposer dans ce cadre des contrats de prévention qui prévoient des actions concertées et des incitations financières en faveur de la réduction de la fréquence des accidents du travail et des maladies professionnelles. Une enquête réalisée par la CNAMTS auprès des entreprises ayant conclu de tels contrats montre que ces entreprises évaluent positivement l'impact de ces contrats sur l'approche globale des risques, sur l'efficacité des investissements réalisés, et *in fine* sur la réduction des risques (*indicateur n°1-5, 2^{ème} sous-indicateur*).

Les visites d'entreprises réalisées par l'inspection du travail portent dans près de deux cas sur trois sur le thème de la santé et de la sécurité au travail, et donnent lieu le cas échéant à des contre-visites permettant de constater la réalité des actions de mise en conformité avec les normes de sécurité réalisées par les employeurs (*indicateur n°1-4*). Une refonte du système d'information de l'inspection du travail permettra dans l'avenir d'enrichir cet indicateur, afin qu'il permette de mesurer l'impact effectif de ces visites sur le respect par les

entreprises de la démarche d'évaluation des risques.

Les autres moyens engagés par la branche AT-MP portent sur les campagnes d'information et de communication menées à l'échelon national et régional (*indicateur n°1-5, 1^{er} sous-indicateur*).

Par ailleurs, la tarification des risques professionnels incite chaque entreprise à la prévention tout en assurant une mutualisation du financement qui évite de pénaliser trop fortement les entreprises les plus exposées ou de très petite taille. Le compromis trouvé entre ces deux objectifs consiste à fixer des règles de calcul des taux de cotisation différentes selon la taille et le secteur d'activité de l'entreprise : entièrement collectifs en fonction de la sinistralité du secteur pour les entreprises de moins de 10 salariés, partiellement individualisés en fonction de l'historique des risques propres de l'entreprise pour celles qui comptent de 10 à 199 salariés, entièrement individualisés pour les entreprises de 200 salariés et plus. L'incitation à la prévention apparaît logiquement faible pour les entreprises tarifées de manière collective qui constituent, il est vrai, la catégorie pour laquelle l'on dénombre proportionnellement le moins d'accidents du travail (28 pour 1 000 salariés, contre respectivement 41 et 56 pour 1 000 dans les entreprises tarifées de manière individuelle ou mixte). Pour les entreprises relevant des autres modes de tarification, la pénalisation financière apparaît bien plus forte lors de la survenue d'un accident grave que dans le cas d'un accroissement, même élevé, du nombre des accidents bénins (*indicateur n°1-6*), et c'est notamment cet enjeu qui est au cœur des réflexions actuelles sur l'évolution de la tarification.

Objectif n°2 : améliorer la reconnaissance des AT/MP et l'équité de la réparation

L'amélioration de la reconnaissance des maladies professionnelles et de l'équité de la réparation constitue également un enjeu d'importance de la politique en matière de prise en charge des accidents du travail et des maladies professionnelles.

A côté de la procédure de reconnaissance des maladies professionnelles fondée sur des tableaux décrivant les conditions pour bénéficier d'une indemnisation au titre des différentes affections liées au milieu professionnel, il existe une

procédure particulière autorisant la reconnaissance des maladies professionnelles qui ne répondent pas aux critères définis dans les tableaux ou qui n'y figurent pas, permettant ainsi de prendre en compte des pathologies nouvelles. Cette procédure s'est développée et a permis de reconnaître environ 4 400 maladies en 2007, soit 8 % de l'ensemble des maladies professionnelles reconnues (*indicateur n°2-1*).

Deux familles de pathologies se développent très fortement depuis plusieurs années: il s'agit des troubles musculo-squelettiques (TMS) et des maladies de l'amiante, qui représentent en 2007 pour le régime général plus des trois quarts des reconnaissances de maladies professionnelles donnant lieu à arrêt de travail ou incapacité permanente.

L'équité de la reconnaissance des accidents du travail et des maladies professionnelles passe également par une homogénéisation des pratiques des 132 caisses primaires d'assurance maladie. Les études menées par la CNAMTS montrent que la dispersion des taux de reconnaissance observés sur les différences caisses primaires est plus forte pour les maladies professionnelles et les accidents de trajet que pour les accidents du travail (*indicateur n°2-2*), et qu'elle est restée stable entre 2006 et 2007. A compter de 2008, la réduction de l'hétérogénéité entre organismes locaux de la branche « accidents du travail – maladies professionnelles » des pratiques de reconnaissance des accidents de trajet et des troubles musculo-squelettiques constitue un objectif national de la branche.

Objectif n°3 : garantir la viabilité financière de la branche

Un équilibre financier durable est la condition nécessaire pour envisager une prise en charge renforcée des accidents du travail et des maladies professionnelles et assurer une qualité de haut niveau de la réparation des accidents du travail et des maladies professionnelles. C'est pourquoi, à l'instar de ce qui est fait pour l'ensemble des branches dans le cadre des programmes de qualité et d'efficience, il importe de suivre dans la durée son solde financier. L'indicateur de taux d'adéquation des dépenses avec les recettes montre une dégradation de la situation financière de la branche AT-MP en 2007, les produits ayant été inférieurs de 4,3 % aux charges (*indicateur n°3-1*).

Cette situation défavorable s'explique toutefois par des événements ayant eu des conséquences exceptionnelles sur les comptes de l'exercice 2007, à savoir la reprise des déficits pour 2006 et 2007 du Fonds de cessation d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA), et une régularisation de l'imputation de certaines charges en faveur de la branche maladie. Ces événements ne se reproduiront pas en 2008, de sorte que la branche devrait renouer avec un excédent significatif, représentant 3,7 % des charges nettes.

Les comptes de la branche AT-MP sont affectés par des transferts importants vers d'autres branches ou fonds de financement de la sécurité sociale. En premier lieu, elle verse à la branche maladie une contribution au titre de la sous-déclaration des accidents du travail et des maladies professionnelles, qui s'est élevée à 410 millions d'euros en 2007. Ce montant sera revalorisé en 2009 pour tenir compte des conclusions de la commission chargée d'évaluer l'incidence financière de cette sous-déclaration, qui l'a évaluée dans un intervalle compris entre 560 et 1 015 millions d'euros dans son rapport de juillet 2008. Par ailleurs, des mesures correctives de la sous-déclaration seront envisagées dans le cadre de la négociation de la future convention d'objectifs et de gestion entre l'État et la branche. En second lieu, une part croissante des ressources de la branche est transférée aux fonds finançant les coûts liés à l'exposition à l'amiante d'origine essentiellement professionnelle : le FCAATA pour la préretraite des travailleurs qui ont été exposés à l'amiante, et le FIVA pour l'indemnisation des victimes de l'amiante. Cette part s'élève à 17,3 % en 2007, contre 12,1 % en 2001. La progression observée se traduit par un poids croissant de la majoration forfaitaire appliquée aux taux de cotisation supportés par les entreprises pour couvrir ces charges, qui affaiblirait le pouvoir incitatif des tarifications individuelles et mixtes si elle n'était par compensée simultanément par une diminution des autres majorations (pour la couverture des coûts des accidents de trajet et des charges diverses) (*indicateur n°3-2*).

Cependant, les comptes de la branche AT-MP auraient connu un solde plus fortement négatif encore sans les efforts réalisés afin de récupérer auprès d'éventuels tiers responsables le montant des indemnités versées. Les sommes recouvrées à ce titre ont progressé depuis 2000 et atteignent au total un peu plus de 400 millions d'euros en 2007 (*indicateur n°3-3*).

*
**

Synthèse

Le tableau suivant présente le bilan des indicateurs décrits dans le programme de qualité et d'efficacité « Accidents du travail – maladies professionnelles », auxquels une cible quantifiée ou une simple tendance d'évolution ont été assignés.

Indicateurs évoluant dans le sens de la trajectoire retenue pour objectif	4
Indicateurs évoluant dans le sens contraire de la trajectoire retenue comme objectif	2
Indicateurs dont l'évolution ne peut être appréciée ou suivant une évolution ambiguë	3
Total	9

44 % des indicateurs du programme évoluent dans un sens conforme à l'objectif fixé, et 22% en sens contraire, tandis que les 33% restants on ne dispose pas de suffisamment de recul pour apprécier l'évolution ou celle-ci est ambiguë.

On retiendra en particulier que les indicateurs associés aux objectifs de la stratégie communautaire sur la santé et la sécurité au travail, ne dégagent pas une tendance nette à la diminution depuis 2005, tant en ce qui concerne la fréquence que la gravité des accidents du travail.

*
**

Les responsables administratifs portant à titre principal les politiques sous-jacentes au programme « Accidents du travail – maladies professionnelles » sont les suivants (par ordre alphabétique des institutions concernées) :

- Monsieur Frédéric Van Roekeghem, Directeur général de la Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés (CNAMTS) ;
- Monsieur Jean-Denis Combrexelle, Directeur général du travail (DGT) ;
- Monsieur Dominique Libault, Directeur de la sécurité sociale (DSS).

LISTE DES INDICATEURS DE CADRAGE DU PROGRAMME DE QUALITÉ ET D'EFFICIENCE « ACCIDENTS DU TRAVAIL ET MALADIES PROFESSIONNELLES »

Partie I - Données de cadrage	Producteurs techniques	Page
1 - Evolution et répartition des prestations d'AT-MP versées par régime.	DSS	12
2 – Répartition et évolution du nombre d'AT, de MP, d'accidents du trajet reconnus par la CNAMTS : * répartition de l'ensemble des sinistres survenus en 2007, et évolution depuis 2002 ; * répartition des sinistres avec arrêt reconnus en 2007, et évolution depuis 2002.	CNAMTS / DSS	14 18
3 – Répartition des AT-MP par secteur d'activité au regard des effectifs de salariés affiliés au régime général dans ces secteurs : * répartition des accidents du travail avec arrêt par secteur d'activité, et évolution du taux d'accidents du travail avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur ; * répartition des accidents du trajet avec arrêt par secteur d'activité, et évolution du taux d'accidents du trajet avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur ; * répartition des maladies professionnelles avec arrêt par secteur d'activité, et évolution du taux de maladies professionnelles avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur.	CNAMTS / DSS	20 22 24
4 – Évolution et structure des dépenses d'AT-MP servies par la CNAMTS.	CNAMTS / DSS	26
5 – Structure, par âge, des nouveaux bénéficiaires des prestations AT-MP.	CNAMTS / DSS	28
6 – Niveaux moyens des flux de rentes et de capitaux d'AT-MP servis par la CNAMTS par bénéficiaire.	CNAMTS / DSS	32
7 – Nombre et ventilation par pathologie des MP reconnues par les CPAM.	CNAMTS / DSS	34
8 –Nombre de victimes indemnisées par le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (FIVA) et/ou par le Fonds de cessation anticipée d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA) et montants moyens versés : * nombre de victimes indemnisées par le FIVA et montants moyens versés ; * nombre de personnes admises en préretraite FCAATA et montants moyens de l'ACAATA.	DSS	36 38
9 - Part des contributions de la branche AT-MP consacrée à l'indemnisation des victimes de l'amiante (tableaux 30, 30bis et dotations aux fonds FIVA et FCAATA) rapportée à l'ensemble des dépenses de la branche.	CNAMTS / DSS	40
10 – Répartition des salariés et du nombre d'accidents avec arrêt en fonction du mode de tarification (individuelle / mixte / collective).	CNAMTS / DSS	42

LISTE DES OBJECTIFS ET INDICATEURS DU PROGRAMME DE QUALITÉ ET D'EFFICIENCE « ACCIDENTS DU TRAVAIL ET MALADIES PROFESSIONNELLES »

Partie II - Objectifs / résultats		Cibles	Producteurs techniques	Responsables administratifs portant les politiques à titre principal	Page
Objectif	Indicateur				
1 - Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents du trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention	Fréquence et gravité des AT/MP				
	1-1 - Indice de fréquence des accidents du travail et des maladies professionnelles : * indice de fréquence des AT-MP : - avec arrêt de travail ; - avec incapacité permanente * indice de fréquence des accidents du travail avec arrêt de travail de plus de 3 jours.	limitation objectif européen -25 % par rapport à 2007	CNAMTS / DSS	CNAMTS	46 48
	1-2 - Indice de fréquence des accidents du travail dans les secteurs à plus fort risque.	62 en 2009	CNAMTS / DSS	CNAMTS	50
	1-3 - Indice de gravité des accidents du travail et des maladies professionnelles : * nombre de journées de travail perdues en raison d'un accident du travail pour 1000 heures travaillées ; * taux moyen d'une incapacité partielle permanente pour les AT, les MP et les accidents de trajet ayant donné lieu à une incapacité permanente ; * indice standardisé des accidents du travail ayant entraîné un décès.	diminution diminution objectif européen -25 % par rapport à 2007	CNAMTS / DSS	CNAMTS	52 53 54
	Efficacité des contrôles				
	1-4 - Impact des visites d'inspection sur la conformité des démarches d'évaluation des risques dans les entreprises.	augmentation	CNAMTS / DGT	DGT	56
	1-5 - Efficacité des actions de prévention menées par la CNAMTS: * évaluation des actions d'information et/ou de communication à visée préventive; * évaluation de l'impact des divers instruments, notamment financiers, utilisés par la branche AT-MP au regard de la sinistralité des entreprises.	impact le plus élevé possible impact le plus élevé possible	CNAMTS	CNAMTS	58 59

Partie II - Objectifs / résultats		Cibles	Producteurs techniques	Responsables administratifs portant les politiques à titre principal	Page
Objectif	Indicateur				
1 - Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents du trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention	Efficacité de la tarification				
	1-6 - Cas-types appréciant l'impact de la survenue d'accidents sur le niveau des cotisations AT-MP applicables aux entreprises : * cas des entreprises « faiblement accidentogènes » ; * cas des entreprises « fortement accidentogènes ».	existence d'une incitation	CNAMTS / DSS	DSS	60 62
2 - Améliorer la reconnaissance des AT/MP et l'équité de la réparation	Reconnaissance des AT/MP				
	2-1 - Évolution de la reconnaissance des maladies professionnelles par des voies non standard : * évolution de la part des reconnaissances de maladies professionnelles par les CRRMP au titre des tableaux (alinéa 3) dans l'ensemble des reconnaissances ; * évolution de la part des reconnaissances de maladies professionnelles par les CRRMP hors tableaux (alinéa 4) dans l'ensemble des reconnaissances.	repérage de maladies professionnelles non reconnues par la voie standard	CNAMTS	CNAMTS	64 66
	Equité de la réparation				
	2-2 - Hétérogénéité des taux de reconnaissance des accidents du travail et des maladies professionnelles entre caisses primaires d'assurance maladie: * hétérogénéité pour les accidents du travail et les accidents de trajet ; * hétérogénéité pour les maladies professionnelles.	réduction de la dispersion	CNAMTS / DSS	CNAMTS	68 68
3 - Garantir la viabilité financière de la branche	Soutenabilité financière				
	3-1 - Taux d'adéquation des dépenses avec les recettes de la CNAMTS AT-MP.	équilibre	DSS	DSS	70
	3-2 - Part du taux de cotisation AT-MP non liée à la sinistralité propre des entreprises.	pas d'augmentation	CNAMTS / DSS	DSS	72
	Limitation des débours indus				
3-3 - Montants récupérés dans le cadre des procédures de recours contre tiers.	augmentation	DSS	CNAMTS	74	

**PROGRAMME DE QUALITÉ ET D'EFFICIENCE
« ACCIDENTS DU TRAVAIL –
MALADIES PROFESSIONNELLES »**

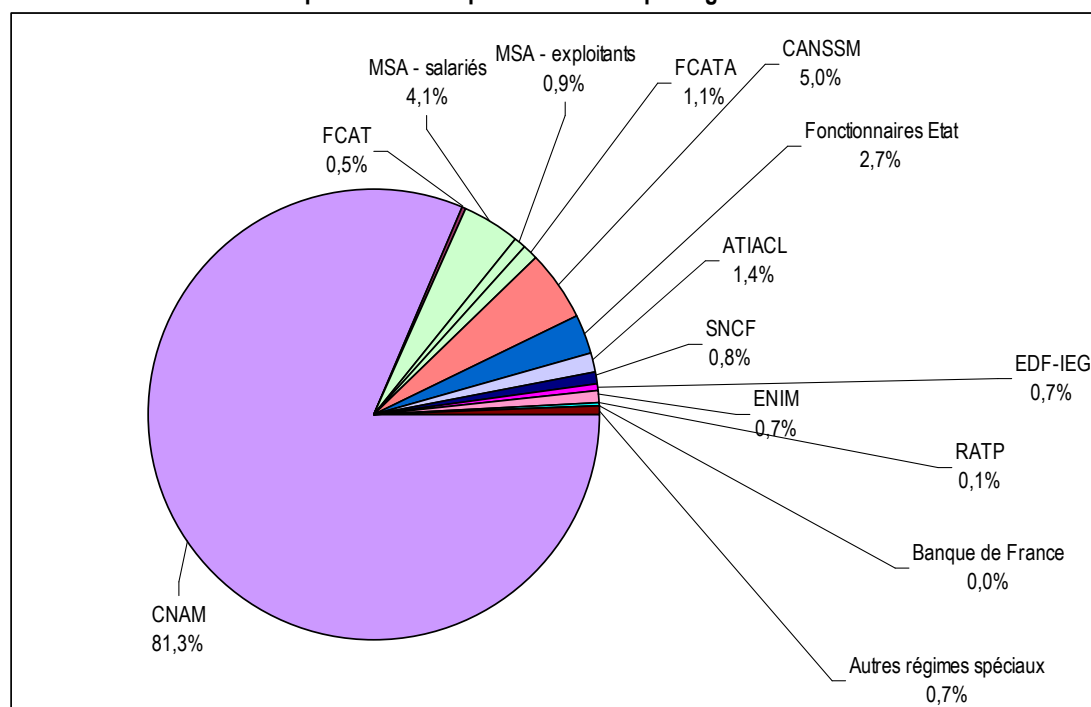
**PARTIE I
DONNÉES DE CADRAGE**

Indicateur n°1 : Evolution et répartition des prestations d'AT-MP versées par régime.

Dépenses en M€ courants	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Part 2007 de chacun des régimes	évolution annuelle 2000 / 2007
CNAM	5494,6	5748,7	6145,0	6330,5	6520,0	6613,1	6744,0	7244,0	81,3 %	4,0 %
FCAT	81,0	74,5	68,0	61,5	55,6	50,0	45,0	40,8	0,5 %	-9,3 %
MSA - salariés	287,9	295,7	322,1	339,0	345,3	355,7	361,6	365,1	4,1 %	3,5 %
MSA - exploitants	-	-	19,8	68,0	84,5	82,6	82,0	82,9	0,9 %	-
FCATA	126,1	122,8	118,6	114,2	110,1	106,4	102,6	98,3	1,1 %	-3,5 %
CANSSM	457,2	457,6	443,3	478,1	469,3	468,7	458,0	442,3	5,0 %	-0,5 %
Fonctionnaires Etat	204,8	205,1	215,4	216,3	217,9	219,7	233,8	240,4	2,7 %	2,3 %
ATIACL	99,3	106,8	109,8	111,5	113,7	117,2	121,6	125,9	1,4 %	3,4 %
SNCF	68,2	68,7	70,8	71,4	70,6	70,1	68,8	69,6	0,8 %	0,3 %
EDF-IEG	51,7	54,4	55,1	55,1	64,8	64,0	64,8	64,4	0,7 %	3,2 %
ENIM	58,9	64,7	64,3	62,8	61,6	62,7	63,0	63,1	0,7 %	1,0 %
RATP	7,8	8,4	8,7	9,8	11,4	11,3	12,5	11,8	0,1 %	6,1 %
Banque de France	2,9	3,0	2,9	2,9	3,1	3,2	3,3	2,3	0,0 %	-3,0 %
Autres régimes spéciaux	31,2	31,4	34,5	41,2	62,5	62,5	58,4	59,0	0,7 %	9,5 %
Tous régimes de base	6972	7242	7678	7962	8190	8287	8419	8910	100,0 %	3,6 %

Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale – 2008 – chiffres arrondis.

Répartition des dépenses d'AT-MP par régime en 2007



Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale – 2008.

La distribution par régime des prestations légales versées au titre de l'indemnisation des accidents du travail et des maladies professionnelles laisse apparaître une forte prédominance du régime général. En effet, la CNAMTS représente à elle seule en 2007 près de 7,2 Md€ sur un total de 8,9 Md€ de prestations versées, soit 81,3 % du total. C'est pourquoi un grand nombre des indicateurs suivants sont centrés sur le régime général.

Au-delà du régime général, si les masses des prestations versées au titre des AT-MP se répartissent sur un grand nombre de régimes, trois d'entre eux se distinguent par leur part non négligeable dans le total de ces prestations : il s'agit des régimes des salariés et des exploitants agricoles (5,0 % des prestations dépensées en 2007), du régime des mines (5,0 % pour la CANSSM) et de celui des fonctionnaires d'Etat (2,7 %). Chacun des autres régimes, pris isolément, représente moins de 1,5 % du total des prestations en 2007.

Il est à noter toutefois que la dynamique des prestations d'accidents du travail et de maladies professionnelles varie fortement d'un régime à l'autre. Les montants des rentes et des capitaux servis par le régime général ont progressé de 4,0 % par an en moyenne de 2000 à 2007 en euros courants. Ceux de certains régimes spéciaux (+3,2 % par an pour les IEG – avec une progression très forte entre 2003 et 2004 liée aux modifications des taux de réversion servis en cas de sinistre mortel décidées suite à la catastrophe d'AZF – et +6,1 % par an en moyenne à la RATP) ou de régimes de création récente progressent bien plus vite (les dépenses du régime AT-MP des exploitants agricoles, qui n'existait pas en 2001, a plus que quadruplé de 2002 à 2004, pour se stabiliser ensuite à un peu plus de 80 M€). *A contrario*, d'autres régimes qui comptent de moins en moins d'affiliés, et sont en voie d'extinction, comme le FCAT pour le régime général et le FCATA pour les salariés et exploitants agricoles voient leurs prestations servies en diminution, du fait d'une baisse des effectifs (-9,3 % par an pour le FCAT et -3,5 % pour le FCATA). Ces régimes versent notamment des majorations de rentes à des personnes bénéficiant d'une rente au titre d'un accident ou d'une maladie professionnelle survenus avant le 1^{er} juillet 1962 pour le FCAT et, respectivement, avant le 1^{er} juillet 1973 et 2002 pour les salariés et les exploitants pris en charge au titre du FCATA.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°1 :

Les montants présentés sont repris des rapports de la Commission des comptes de la Sécurité sociale. Ils sont donc exprimés en droits constatés et en millions d'euros courants.

Ces montants reflètent les dépenses de l'ensemble des prestations légales versées au titre des AT ou MP, c'est-à-dire les dépenses d'indemnités journalières (IJ) et de soins liés à ces événements ainsi que les rentes ou capitaux versés au titre de l'indemnisation des AT et MP. Les prestations extra-légales, autres prestations ne sont pas comptabilisées ici. Il en est de même pour les charges techniques couvrant les dotations au FIVA et au FCAATA (qui concernent uniquement le régime général et, de façon très limitée la MSA) qui sont traitées dans le cadre de l'indicateur de cadrage n°9.

Pour les années 2000 à 2007, il s'agit des charges figurant dans les comptes arrêtés par les différentes caisses.

Précisions sur certains sigles du tableau précédent :

FCAT = Fonds commun des accidents du travail
MSA = Mutualité sociale agricole
FCATA = Fonds commun des accidents du travail agricole
ATIACL = Allocation temporaire d'invalidité des agents des collectivités locales
CANSSM = Caisse autonome nationale de Sécurité sociale dans les mines
EDF- IEG = Caisse des industries électriques et gazières
ENIM = Etablissement national des invalides de la marine

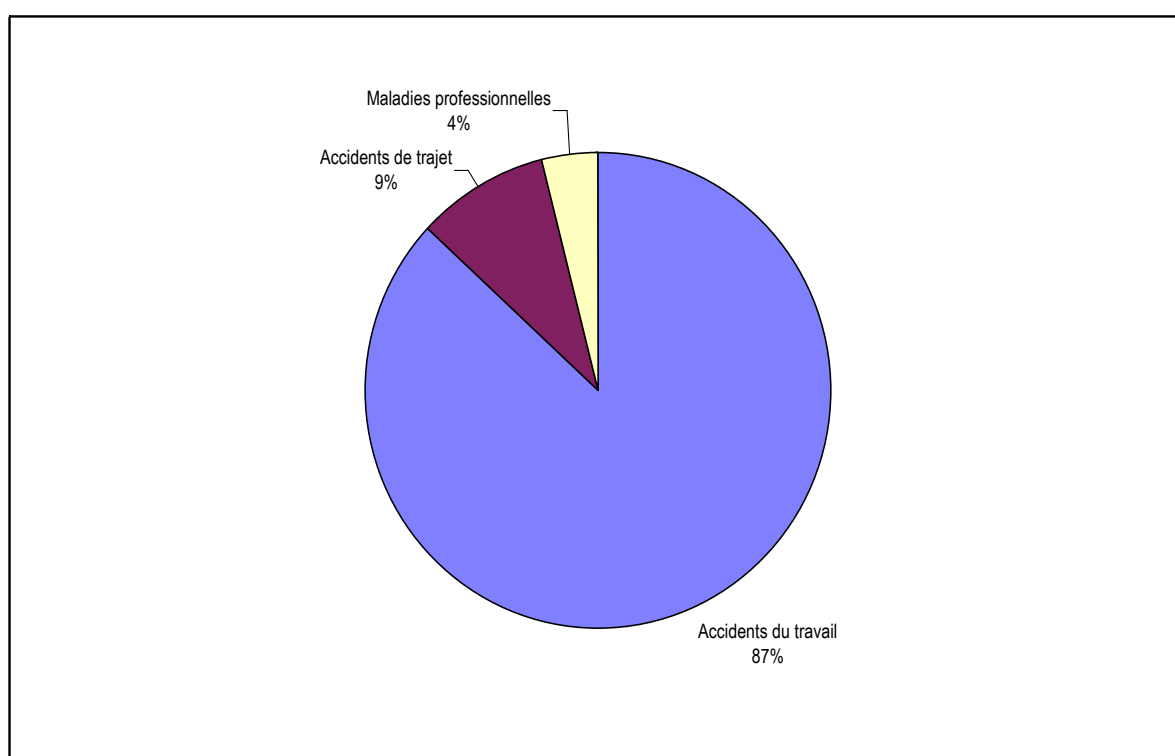
Enfin, les « Autres régimes spéciaux » comprennent, pour le risque accident du travail considéré ici, le régime des ouvriers des établissements militaires (RATOCEM) et ceux des collectivités locales de Paris.

Indicateur n°2 : Répartition et évolution du nombre d'accidents du travail, de maladies professionnelles et d'accidents du trajet reconnus par la CNAMTS.

1^{er} sous-indicateur : répartition de l'ensemble des sinistres survenus en 2007, et évolution depuis 2002 (champ CNAMTS)

Il s'agit ici d'appréhender de manière globale le nombre d'AT-MP survenus sur la période 2002-2007, qu'ils aient donné lieu ou non à un arrêt de travail, afin de présenter un panorama global de la sinistralité.

Répartition des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles survenus en 2007 (champ régime général)



Source : CNAMTS (statistiques trimestrielles) - juin 2008.

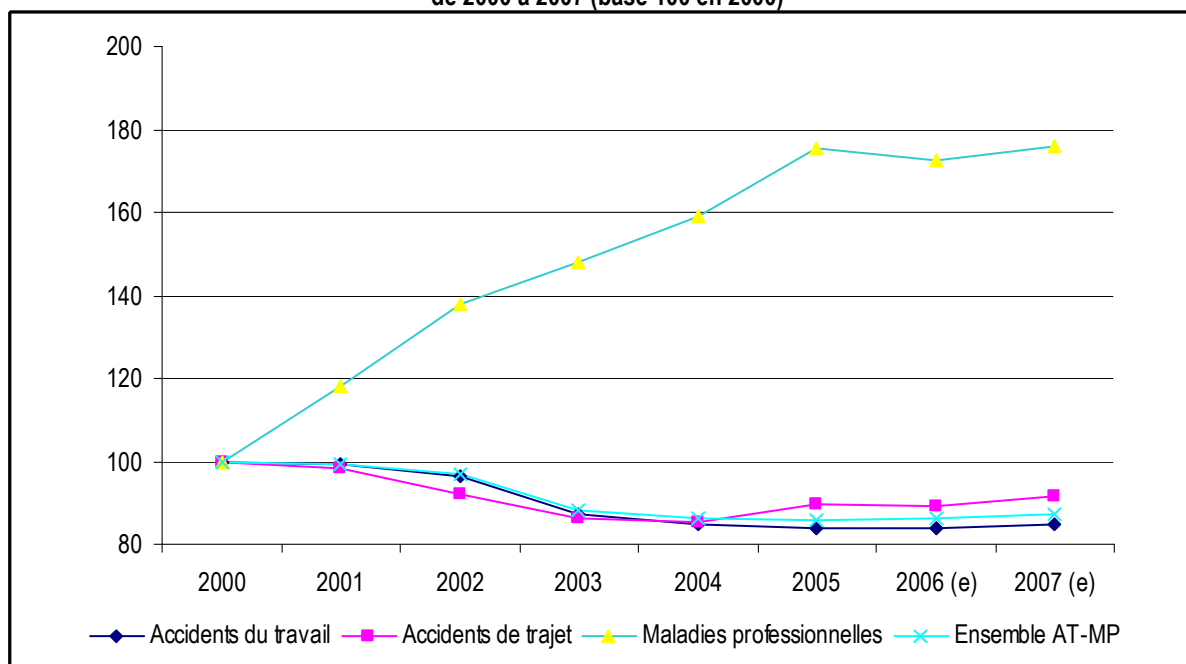
Sur plus de 1 320 000 sinistres constatés et reconnus en 2007, 87 % concernent des accidents du travail, 9 % des accidents de trajet et 4 % des maladies professionnelles.

Evolution du nombre d'accidents du travail, d'accidents de trajet et de MP de 2001 à 2007 (champ régime général)

Catégorie de sinistre	2002	2003	2004	2005	2006 (e)	2007 (e)
Accidents du travail	1 313 811	1 185 291	1 152 865	1 139 063	1 144 404	1 151 464
Accidents de trajet	121 337	113 918	112 366	118 304	117 595	121 010
Maladies professionnelles	41 673	44 653	48 130	52 979	52 100	53 200
Total AT-MP	1 476 821	1 343 862	1 313 361	1 310 346	1 314 099	1 325 674

Source : CNAMTS (statistiques trimestrielles) – juin 2008. (e) : estimé

Evolution du nombre d'accidents du travail, d'accidents de trajet et de MP du régime général, de 2000 à 2007 (base 100 en 2000)

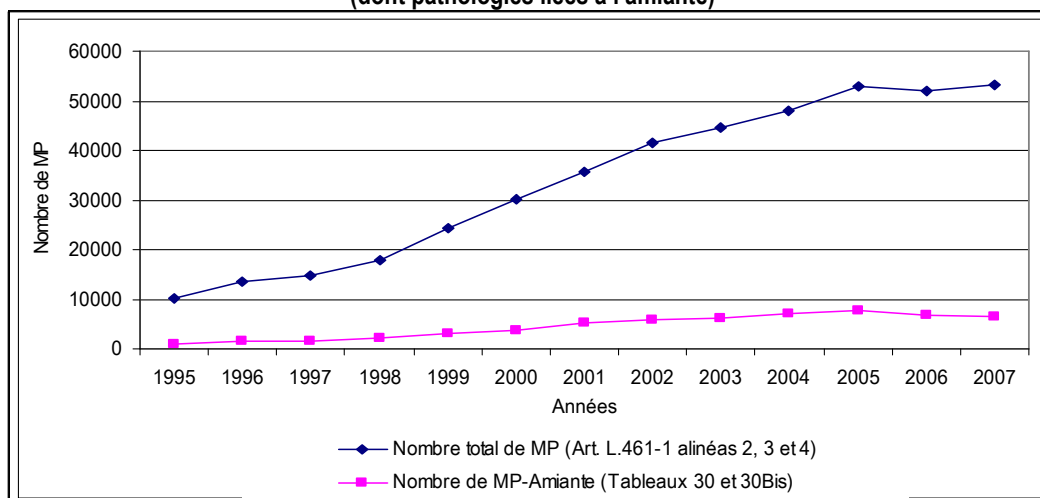


Source : CNAMTS (statistiques trimestrielles) - juin 2008.

Alors que le nombre d'accidents du travail est globalement en baisse sur la période 2002-2007 (-12,4 % sur la période, soit -2,5 % en moyenne annuelle), on constate une augmentation très importante du nombre de maladies professionnelles reconnues (+27,7 %, soit +5,1 % en moyenne annuelle). Il est à noter qu'une nouvelle consigne appelant à considérer les MP syndrome par syndrome et non plus en multi-syndrome a été largement diffusée auprès des médecins conseil, ce qui pourrait avoir un impact sur le nombre de MP dans les années à venir.

Le nombre de maladies professionnelles reconnues est en croissance très forte depuis 10 ans, du fait notamment de l'élargissement du champ des maladies reconnues, et d'une meilleure information tant des médecins que des salariés. *L'indicateur de cadrage n°7* montre par ailleurs la part prépondérante des affections périarticulaires et des affections liées à l'amiante dont on sait qu'elles ont progressé de façon très rapide sur la période récente.

Evolution du nombre de maladies professionnelles nouvellement reconnues (dont pathologies liées à l'amiante)



Source : CNAMTS (statistiques trimestrielles) – juin 2008

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°2, 1^{er} sous-indicateur :

Les données présentées ici sont issues des statistiques trimestrielles publiées par la CNAMTS en juin 2008. Ces statistiques ne concernent que le régime général. Le champ couvert par ces statistiques est plus large que celui des statistiques nationales financières et technologiques qui sont utilisées pour l'ensemble des autres indicateurs figurant dans le dossier.

Les statistiques technologiques dénombrent les maladies professionnelles sur la base de la date de premier règlement (par exemple, d'une prestation en espèces). *A contrario*, les statistiques trimestrielles comptabilisent les maladies professionnelles en fonction de la date de survenance.

Les statistiques présentées ici mesurent les accidents déclarés sur l'année considérée dont le caractère professionnel est reconnu par la sécurité sociale. Les accidents survenus mais non déclarés sont, par définition, exclus du champ de recueil statistique. Leur estimation fait l'objet d'une commission chargée d'évaluer la sous-déclaration des accidents du travail et des maladies professionnelles.

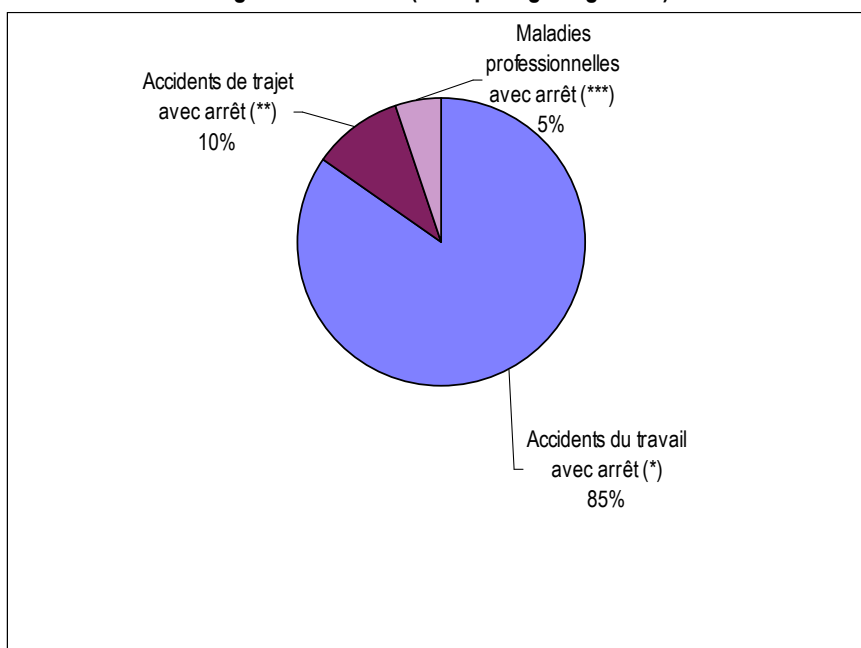
La ventilation des résultats concernant les maladies professionnelles est établie en tenant compte des modes complémentaires de reconnaissance mis en place par la loi n°93-121 du 27 janvier 1993. On rappelle à ce titre qu'une victime qui ne remplit pas une ou plusieurs des conditions expressément prévues par un tableau peut être reconnue au titre du système complémentaire dès lors qu'un lien direct est établi entre la maladie et le travail habituel de la victime (*cf. indicateur n°2-1*).

Indicateur n°2 : Répartition et évolution du nombre d'accidents du travail, de maladies professionnelles et d'accidents du trajet reconnus par la CNAMTS.

2^{ème} sous-indicateur : répartition des sinistres avec arrêt reconnus en 2007, et évolution depuis 2002 (champ CNAMTS, Fonction publique d'Etat et Fonction publique hospitalière)

Pour assurer la cohérence avec les autres indicateurs présentés dans le dossier, et pour mesurer l'intervention financière de la branche AT-MP, il convient de se concentrer sur les sinistres avec arrêt.

Répartition des accidents du travail, des accidents de trajet et des MP avec arrêt, ayant fait l'objet d'un premier règlement en 2007 (champ : régime général)



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) - 2008.

Sur plus de 1,3 million de sinistres survenus en 2007 sur le champ du régime général, 850 000 – soit 64 % – ont donné lieu à un arrêt de travail.

Evolution du nombre d'accidents du travail, d'accidents de trajet et de MP avec arrêt de 2002 à 2007, champ régime général

Catégorie de sinistre	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Accidents du travail (*) avec arrêt	759 980	721 227	692 004	699 217	700 772	720 150
Accidents de trajet (**) avec arrêt	89 592	82 859	78 280	82 965	83 022	85 442
Maladies professionnelles (***) avec arrêt	31 461	34 642	36 871	41 347	42 306	43 832
Ensemble des sinistres avec arrêt	881 033	838 728	807 155	823 529	826 100	849 424

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) - 2008.

(*) : hors bureaux et autres catégories particulières

(**) : y compris bureaux et autres catégories particulières

(***) : y compris compte spécial

Après deux années de baisse en 2003 et 2004, le nombre d'accidents du travail avec arrêt a augmenté de 4,1 % entre 2004 et 2007. Cette hausse a contribué à la croissance de 5,2 % de l'ensemble des sinistres avec arrêt et doit être rapprochée de la hausse de 4,2 % de l'effectif salarié entre ces deux dates.

Les accidents de trajet avec arrêt ont augmenté de 9,1 % sur la période 2004-2007. Cette évolution semble aller à l'encontre de la tendance qui prévalait depuis plusieurs années.

De même, on constate une progression soutenue du nombre de maladies professionnelles avec arrêt (+ 18,9 % entre 2004 et 2007) après une hausse de 52,2 % entre 2001 et 2004.

Afin de ne pas se limiter au périmètre du régime général, des données ont pu être recueillies sur les fonctions publiques d'Etat et hospitalière. Ces données portent uniquement sur le champ des accidents du travail avec arrêt.

Evolution du nombre d'accidents du travail avec arrêt de 2000 à 2005
champ fonction publique d'Etat

Catégorie de sinistre	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Accidents du travail avec arrêt	36 960	30 876	32 382	36 680	35 502	39 082

Source : DGAFP

champ fonction publique hospitalière

Catégorie de sinistre	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Accidents du travail avec arrêt	28 999	32 246	31 044	31391	29 464	33 132

Source : DHOS

Les évolutions observées mériteraient des analyses complémentaires ; elles peuvent *a priori* refléter une modification de la sinistralité et/ou des effectifs couverts.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°2, 2^{ème} sous-indicateur :

Les données présentées ci-dessus, pour le régime général, sont issues des statistiques nationales technologiques des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles publiées annuellement par la CNAMTS. La dernière publication porte sur l'année 2007. Ont été reprises ici les données concernant la période 2002 à 2007.

Sur le champ du régime général, les accidents avec arrêt (d'au moins 24 heures) et les maladies professionnelles recensées correspondent aux flux des sinistres ayant entraîné l'imputation au compte employeur (ou au compte spécial pour certaines MP) d'un premier règlement d'indemnité journalière, d'indemnité en capital, de rente ou de capital décès l'année considérée.

S'agissant des fonctions publiques d'Etat et hospitalières, les données présentées proviennent de la DGAFP et de la DHOS. Elles sont reprises du bilan 2007 des conditions de travail (source : DGT), et portent sur les années 2000 à 2005. Elles concernent exclusivement le champ des accidents du travail avec arrêt.

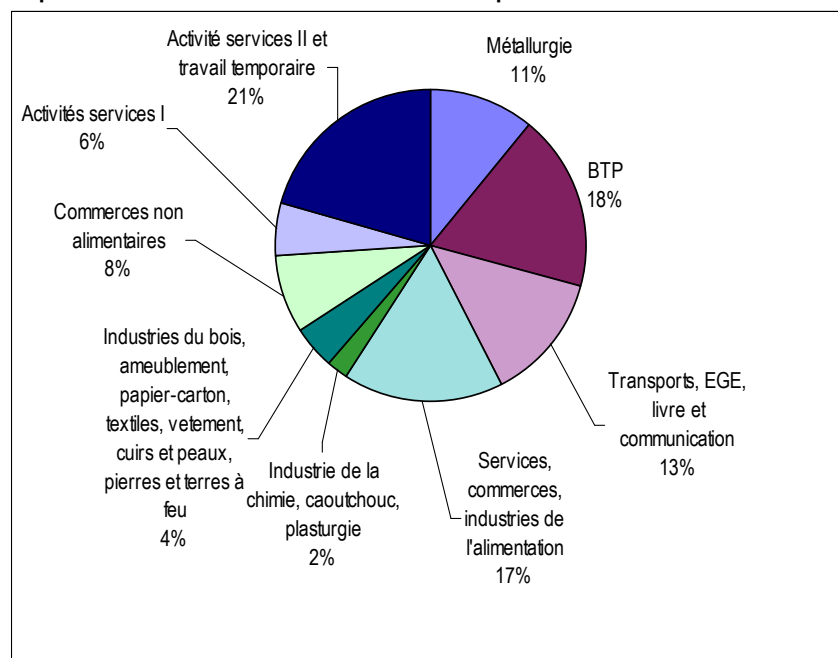
Indicateur n°3 : Répartition des AT-MP par secteur d'activité au regard des effectifs de salariés affiliés au régime général dans ces secteurs.

La répartition des sinistres par secteur d'activité est très variable selon que l'on considère les accidents du travail, les accidents de trajet ou les maladies professionnelles. Ainsi, si le *BTP* est le deuxième secteur le plus « accidentogène » pour les accidents du travail, il arrive en sixième position pour les accidents de trajet.

Il est donc proposé d'observer la répartition des sinistres par catégorie de sinistre.

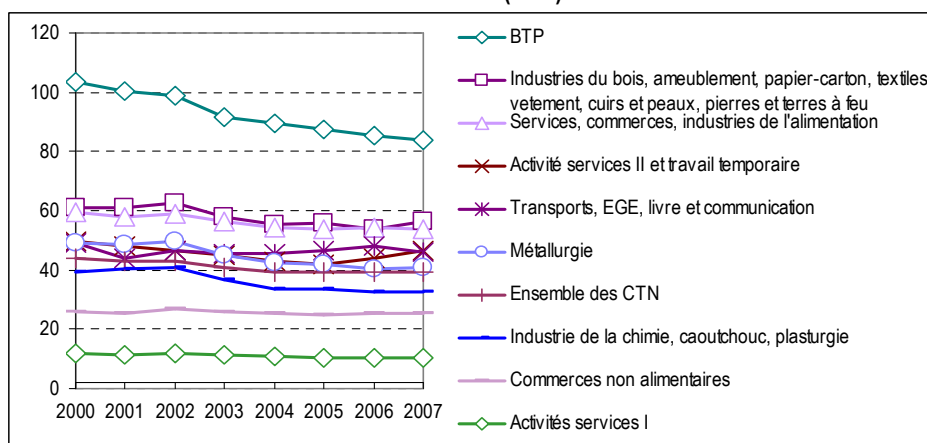
1^{er} sous-indicateur : répartition des accidents du travail avec arrêt par secteur d'activité et évolution du taux d'accidents du travail avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur

Répartition des accidents du travail avec arrêt par secteur d'activité CTN en 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

Fréquence des accidents du travail avec arrêt pour 1000 employés, selon le secteur d'activité (CTN) de 2000 à 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Comme ceci a pu être constaté précédemment (cf. indicateur n°2-2), le nombre d'accidents du travail avec arrêt a augmenté de 2,8 % entre 2006 et 2007. Or la fréquence, qui rapporte le nombre de sinistres à l'effectif total salarié, est restée stable pendant cette période. Cette stabilité s'explique par la hausse quasi identique du nombre de salariés (+2,7 %) entre 2006 et 2007.

Les secteurs d'activité qui regroupent le plus grand nombre d'accidents du travail avec arrêt sont les *Activités de services et travail intérimaire* (21 % des AT en 2007), le *BTP* (18 %), les *Services, commerces, industries de l'alimentation* (17 %) et les *Transports, eau, gaz et électricité (EGE), livre et communication* (13 %).

Si l'on rapporte le nombre de ces sinistres aux effectifs des secteurs considérés, on observe que certains secteurs sont particulièrement "accidentogènes". C'est notamment le cas du *BTP* avec 84 AT avec arrêt pour 1000 employés de ce secteur en 2007. Viennent ensuite les secteurs des *Industries du bois, ameublement, papier carton* et des *Services, commerces, industries de l'alimentation* (environ 56 AT pour 1 000 employés).

Sur l'ensemble des secteurs considérés, la fréquence des accidents du travail avec arrêt pour 1 000 employés est en diminution sur la période 2000-2007 (-10,5 %). Cette diminution est assez marquée dans les secteurs de la *Métallurgie* (-17 %) et du *BTP* (-19 %) sur l'ensemble de la période.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°3 (1^{er} et 2^{ème} sous-indicateurs) :

Les données présentées ci-dessus sont issues des statistiques nationales des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles publiées annuellement par la CNAMTS ; elles ne concernent donc que le régime général (nombre de sinistres et effectifs salariés) et se rapportent à la période 2000-2007.

On rappelle que les statistiques technologiques des AT-MP permettent de répertorier, à travers neuf grandes branches d'activité (ou comités techniques nationaux - CTN) chaque activité professionnelle.

Les accidents avec arrêt (d'au moins 24 heures) et les maladies professionnelles recensées correspondent aux flux des sinistres ayant entraîné l'imputation au compte employeur (ou au compte spécial pour certaines MP) d'un premier règlement d'indemnité journalière, d'indemnité en capital, de rente ou de capital décès l'année considérée.

Les indices de fréquence sont calculés en rapportant le volume des sinistres à la moyenne des nombres de salariés présents au dernier jour ouvré de chaque trimestre civil de l'année considérée multiplié par 1 000. Les salariés à temps partiel entrent en compte dans l'effectif au prorata du rapport entre la durée légale de travail inscrite dans leur contrat et la durée légale de travail au cours du trimestre civil considéré, ou, si elle est inférieure à la durée légale, la durée normale de travail accomplie dans l'établissement au cours du trimestre considéré.

L'estimation des indices de fréquence est particulièrement sensible aux évaluations des effectifs de salariés des différents secteurs qui figurent au dénominateur qui peuvent varier selon les sources. Les différents indices affichés sont donc à considérer avec prudence.

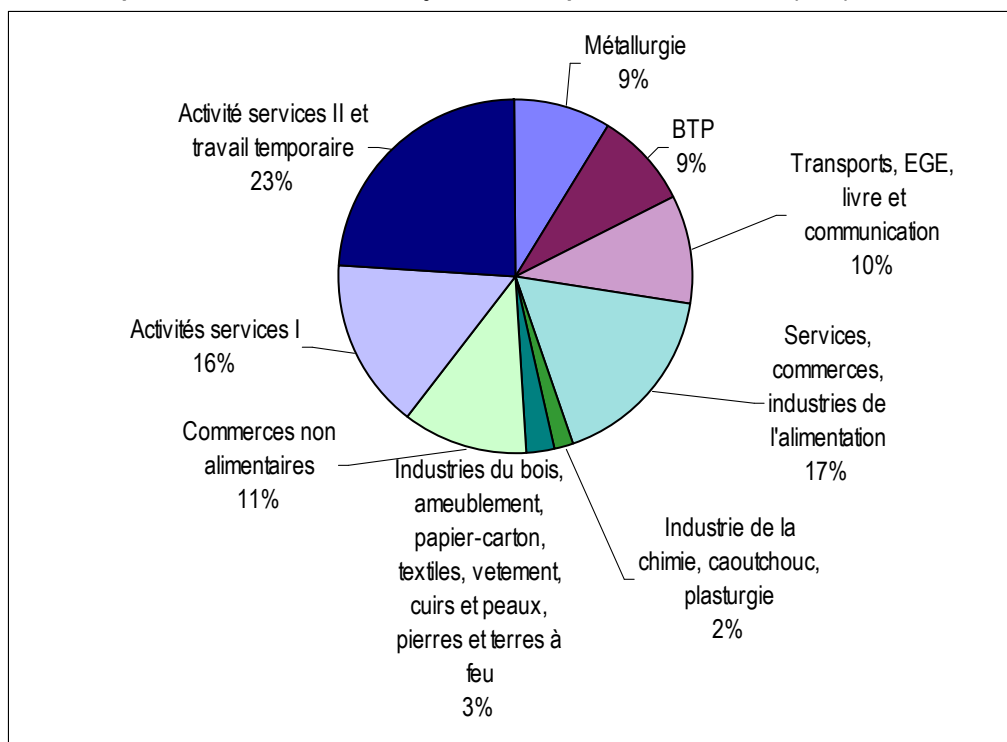
Les neufs CTN sont les suivants :

- Industries de la métallurgie,
- Industries du bâtiment et travaux publics (BTP),
- Industries du transport, eau, gaz, électricité (EGE), livre et communication,
- Services et commerces de l'alimentation,
- Industries de la chimie, du caoutchouc et de la plasturgie,
- Industries du bois, de l'ameublement, du papier carton, des textiles, du vêtement, des cuirs et peaux et des pierres et terres à feu,
- Commerce non alimentaire,
- Activités de services I (banques, assurances, administrations, ...),
- Activités de services II et travail temporaire (santé ...).

Indicateur n°3 : Répartition des AT-MP par secteur d'activité au regard des effectifs de salariés affiliés au régime général dans ces secteurs.

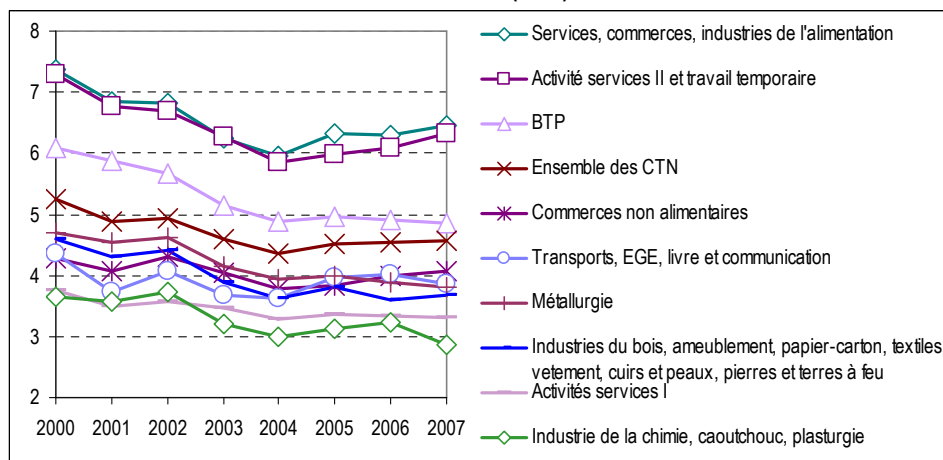
2^{ème} sous-indicateur : répartition des accidents du trajet avec arrêt par secteur d'activité et évolution du taux d'accidents de trajet avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur

Répartition des accidents de trajet avec arrêt par secteur d'activité (CTN) en 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

Fréquence des accidents de trajet avec arrêt pour 1000 employés, selon le secteur d'activité (CTN) de 2000 à 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

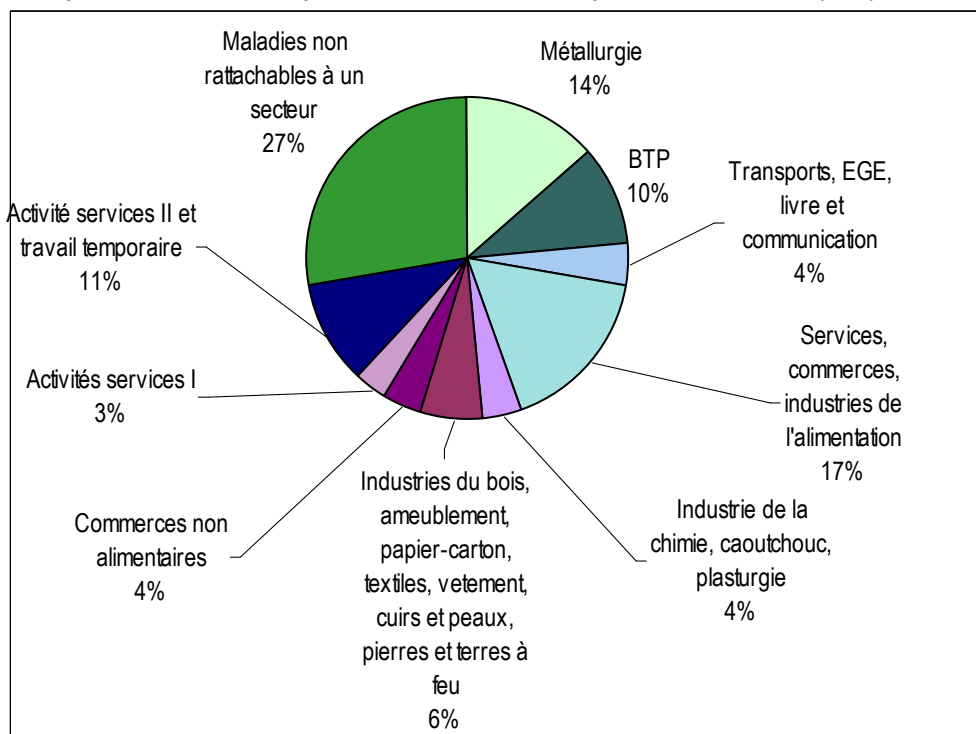
Les secteurs d'activité dans lesquels les accidents de trajet sont les plus nombreux en valeur absolue sont ceux des *Activités de services II et travail temporaire* (23 %) et des *Services, commerces, industries de l'alimentation* (17 % de l'ensemble des secteurs).

La fréquence des accidents de trajet, calculé comme le nombre d'accident de trajet rapporté à l'effectif du secteur considéré multiplié par 1 000, est beaucoup plus faible en moyenne que celui des accidents du travail (4,7 contre 39,4 pour 1 000 employés sur l'ensemble des secteurs). C'est dans le secteur des *Services, commerces, industries de l'alimentation* et *Activités de travail temporaire* qu'il est le plus élevé, 6,5 accidents de trajet pour 1 000 employés en 2007, juste devant le secteur des *Activité de services II et travail temporaire*. Globalement, la fréquence des accidents de trajet a diminué sur la période 2000-2007 (-10,7 %), malgré une légère remontée depuis 2004. Les évolutions les plus fortes concernent les *Industries de la chimie, caoutchouc, plasturgie* (où la baisse s'établit à 21,4 %), les *Industries du bois, ameublement, papier-carton, textiles, vêtement, cuirs et peaux, pierres et terres à feu* (-20,2 %), le *BTP* (-20 %) et la *Métallurgie* (-19 %).

Indicateur n°3 : Répartition des AT-MP par secteur d'activité au regard des effectifs de salariés affiliés au régime général dans ces secteurs.

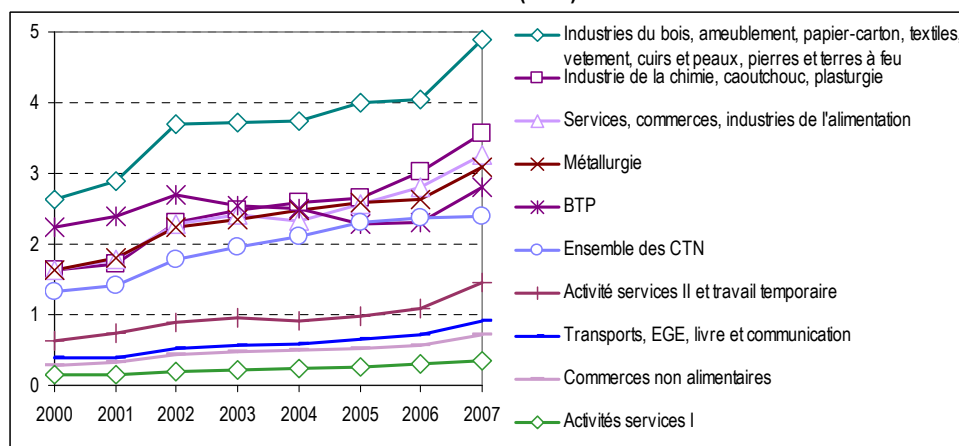
3^{ème} sous-indicateur : répartition des maladies professionnelles avec arrêt par secteur d'activité et évolution du taux de maladies professionnelles avec arrêt de 2000 à 2007, par secteur

Répartition des maladies professionnelles avec arrêt par secteur d'activité (CTN) en 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Fréquence des maladies professionnelles avec arrêt pour 1000 employés, selon le secteur d'activité (CTN) de 2000 à 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

La ventilation par secteur des maladies professionnelles met en évidence une prépondérance des secteurs des *Services, commerce et industries de l'alimentation* (17 % de l'ensemble), de la *Métallurgie* (14 %), des *Activités de services II et travail temporaire* (11 %) et du *BTP* (10 %). On note par ailleurs la part non négligeable des

maladies professionnelles qui n'ont pu être imputées formellement à un employeur et qui par conséquent sont enregistrées au sein d'un compte spécial (27 % - des détails sur l'imputation à ce compte spécial sont donnés dans les précisions méthodologiques).

Le rapport du nombre de maladies nouvellement reconnues dans l'année à l'effectif de chaque CTN multiplié par 1 000 montre que les secteurs les plus accidentogènes sont les *Industries du bois, ameublement, papier-carton ...* avec environ 5 maladies professionnelles nouvellement reconnues pour 1 000 employés en 2007, devant les *Industries de la chimie* et le *BTP* avec 3 maladies professionnelles pour 1 000 employés de ce secteur. Dans le premier secteur, il convient de signaler la baisse de 5 % de l'effectif salarié entre 2006 et 2007.

Ce taux de maladies professionnelles avec arrêt est en augmentation dans tous les secteurs (+80,8 % en moyenne de 2000 à 2007), corollaire de la forte progression du nombre de MP sur la période considérée (cf. indicateur I-2). Les secteurs où l'évolution est la plus forte sont le *Commerce non alimentaire* (+163,2 %) et les *Activités de service* (+136,6 %) sur la période allant de 2000 à 2007.

Plus généralement, certaines spécificités des maladies professionnelles (liées notamment aux délais de latence entre l'activité professionnelle et la révélation de la maladie) rendent l'indicateur de fréquence moins aisé à cerner dans ce cas que pour les accidents du travail et les accidents de trajet.

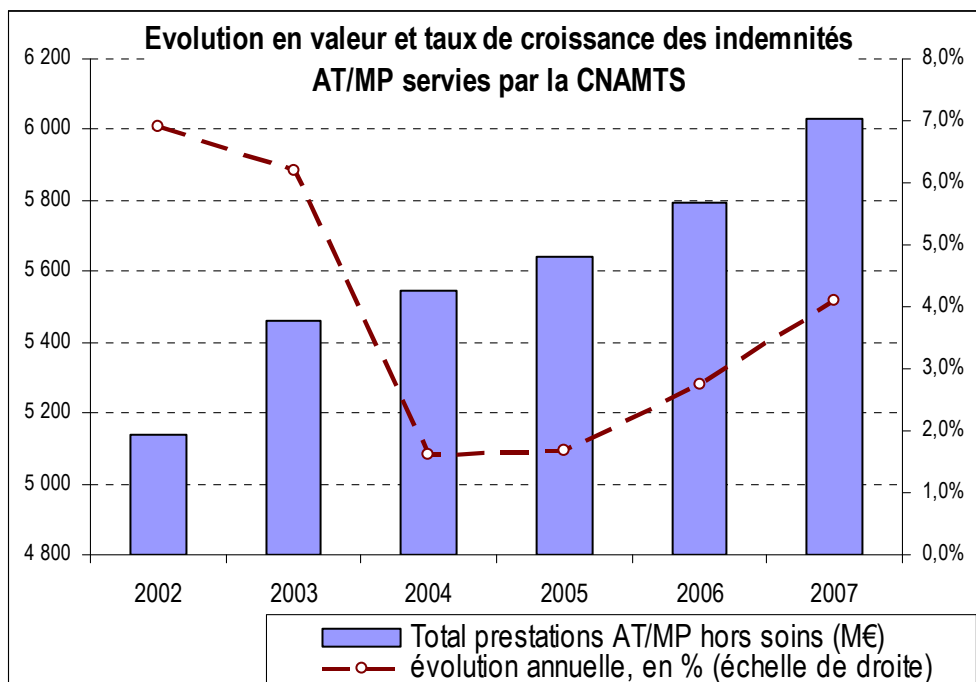
Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°3 (3^{ème} sous-indicateur) :

Le mécanisme d'imputation des maladies professionnelles sur les comptes des employeurs est le même que pour les accidents du travail conformément à l'article D. 242-6-3 du Code de la sécurité sociale. Toutefois, un compte spécial a été créé pour enregistrer les maladies et leurs conséquences financières dont l'imputation à un employeur déterminé ne serait pas justifiée.

Le compte spécial « maladies professionnelles » est un compte faisant l'objet d'une mutualisation sur l'ensemble des entreprises par le biais des charges générales. Sont inscrites au compte spécial les dépenses afférentes à des maladies professionnelles constatées ou contractées dans des conditions particulières. Il s'agit notamment :

- des maladies professionnelles qui ont fait l'objet d'une première constatation médicale entre le 1^{er} janvier 1947 et la date d'entrée en vigueur d'un nouveau tableau de MP la concernant ;
- des maladies constatées dans un établissement dont l'activité n'expose pas au risque ;
- de maladies relevant d'expositions au risque successivement dans plusieurs établissements d'entreprises différentes, sans qu'il soit possible de déterminer celle dans laquelle l'exposition au risque a provoqué la maladie ...
- sont également inscrites au compte spécial les dépenses relatives aux MP consécutives à l'inhalation de poussières d'amiante ou provoquées par elles et indemnisées en application des II et III de l'article 40 de la loi du 23 décembre 1998.

Indicateur n°4 : Évolution et structure des dépenses d'AT/MP servies par la CNAMTS.

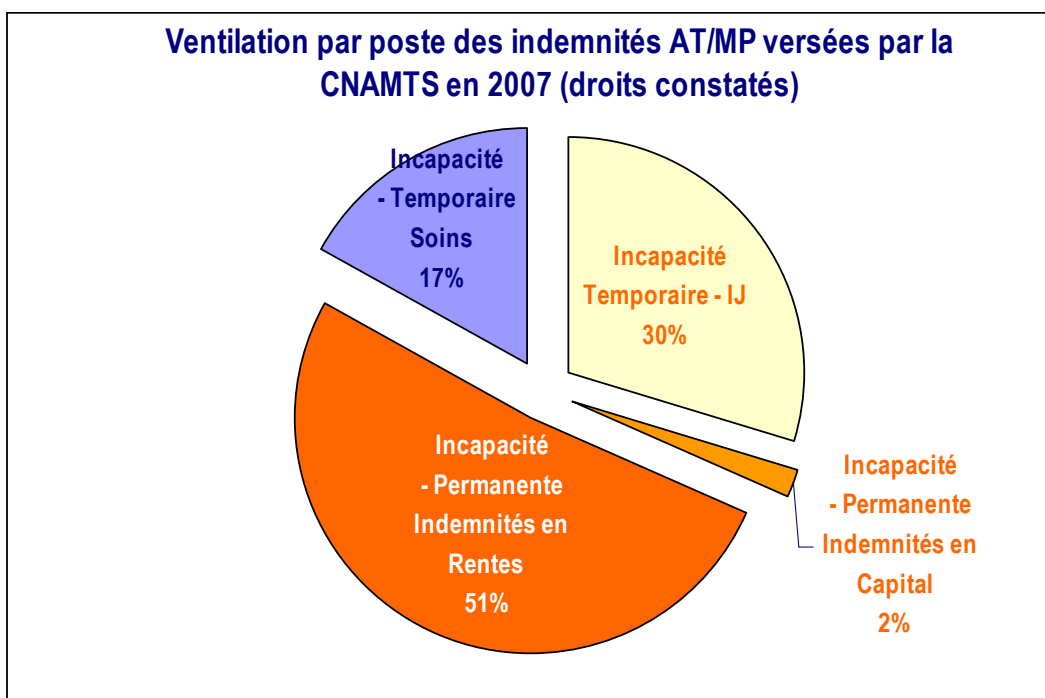


Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale – 2008.

Les prestations versées par la CNAMTS au titre des accidents du travail, des accidents du trajet et des maladies professionnelles progressent continûment et atteignent en 2007 un montant total de 7,26 Md€, dont 6 Md€ hors soins. La croissance de ces prestations, d'un niveau modéré jusqu'en 2006, repart à la hausse avec une évolution de plus de 4 % en 2007. Ces évolutions sont à rapprocher non seulement des dynamiques d'évolution des prestations moyennes (les indemnités en capital et en rente sont indexées sur les pensions tandis que les indemnités journalières sont calculées sur la base d'une fraction des salaires), mais aussi des évolutions respectives de la sinistralité constatées pour ces trois types de risque, telles que retracées à l'indicateur précédent.

En termes de structure, la ventilation par poste des dépenses versées par la CNAMTS en 2007 laisse apparaître une prépondérance des prestations pour incapacité permanente qui, avec 3,88 Md€ en 2007, représentent 51 % du total. Près de 96 % de ces indemnisations pour incapacité permanente, soit 3,74 Md€, sont versées sous forme de rente, contre 4 % sous forme de capital.

Les indemnisations en rente sont versées lorsque l'incapacité partielle permanente (IPP) est supérieure ou égale à 10 % ; en deçà, le versement s'effectue sous forme d'un capital, croissant avec le taux d'IPP. Bien que les accidents qui entraînent une incapacité permanente d'au moins 10 % soient proportionnellement plus rares (*cf. indicateur n°1-1*), leur forte prédominance en termes financiers s'explique par le fait que les montants individuels versés sont supérieurs et que les rentes sont viagères, tandis que les capitaux sont versés en une seule fois pour solde de tout compte.



Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale – 2008

L'autre poste financièrement important (3,38 Md€ en 2007, soit 47 % du total) est constitué par les prestations pour incapacité temporaire. Près des deux tiers de ces prestations (2,15 Md€ en 2007) recouvrent les indemnités journalières versées par la CNAMTS lorsque les arrêts de travail sont imputables à des AT-MP, le reste (1,23 Md€ en 2007) représente les dépenses de soins consécutives à un accident du travail ou à une maladie professionnelle.

A compter de 2007, une part des dépenses hospitalières de la CNAM est requalifiée en dépenses AT-MP pour tenir compte d'une sous-déclaration des prestations effectuées au titre des AT-MP par les établissements de santé. De plus, une régularisation comptable a été effectuée en 2007 au titre de 2006, ce qui majore d'un point pour cette année le poids relatif des dépenses d'incapacité temporaire en soins.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°4 :

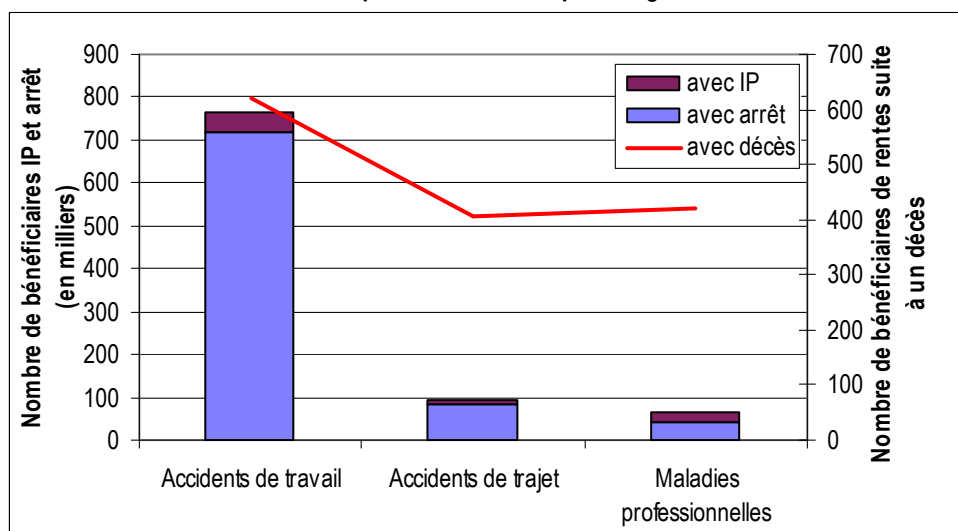
Les données présentées ci-dessus sont issues des comptes de la CNAMTS, branche AT-MP, pour les années 2002 à 2007, tels que retranscrits dans les rapports de la Commission des comptes de la Sécurité sociale. Ils sont donc exprimés en droits constatés (y compris dotations aux provisions et reprises sur provisions) et en millions d'euros courants.

Ces montants reflètent les dépenses de l'ensemble des prestations légales versées au titre des AT ou MP, c'est-à-dire les dépenses d'indemnités journalières (IJ), les dépenses de soins (en ville ou en établissement) et les rentes ou capitaux versés au titre de l'indemnisation des AT et MP. Les prestations extra-légales, autres prestations, ainsi que les charges techniques couvrant les dotations au FIVA et au FCAATA (qui concernent uniquement le régime général et, de façon très limitée, la MSA) ne sont pas comptabilisées ici.

Ces comptes ne permettent pas d'isoler les dépenses inhérentes à chacun des risques « accident du travail », « accident de trajet » et « maladie professionnelle » qui sont donc présentés de manière agrégée.

Indicateur n°5 : Structure, par âge, des nouveaux bénéficiaires des prestations AT-MP.

Nombre de bénéficiaires de prestations AT-MP par catégorie de sinistres en 2007



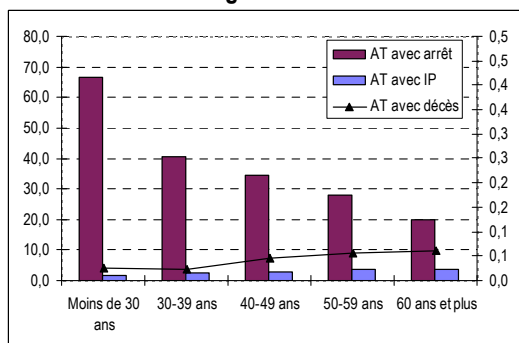
Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

En 2007, plus de 760 000 personnes ont bénéficié de prestations au titre des accidents du travail. Dans le même temps, plus de 94 000 individus ont bénéficié de prestations au titre des accidents de trajet et près de 67 000 au titre des maladies professionnelles. Pour les accidents de travail et les accidents de trajet, on constate que plus de 90 % des prestations sont liées à un sinistre avec arrêt. Pour les maladies professionnelles, la proportion de MP avec incapacité permanente représente un tiers des prestations.

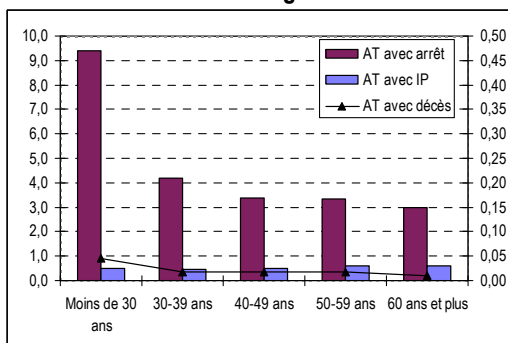
L'âge moyen des victimes de maladies professionnelles ayant perçu une rente de la CNAMTS pour la première fois au cours de l'année (c'est-à-dire avec un taux d'incapacité permanente supérieur à 10 %) est d'environ 56 ans en 2007. Cet âge les situe à un niveau nettement supérieur à celui des victimes d'accidents du travail (environ 46 ans en moyenne) et, plus encore, de celui des accidents de trajet qui affectent des personnes plus jeunes (43 ans en moyenne).

Afin d'apprécier la distribution de la sinistralité en fonction de l'âge, la fréquence de sinistres pour 1 000 actifs occupés a été calculée pour cinq grandes classes d'âge.

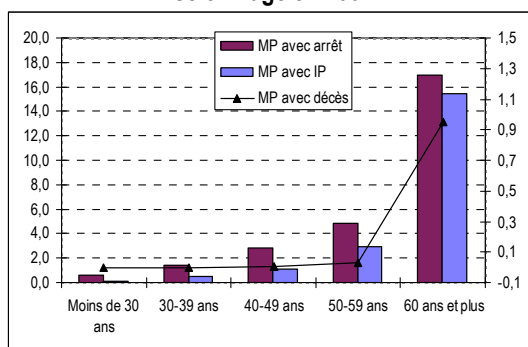
Nombre d'accidents de travail pour 1 000 actifs selon l'âge en 2007



Nombre d'accidents de trajet pour 1 000 actifs selon l'âge en 2007



Nombre de maladies professionnelles pour 1 000 actifs selon l'âge en 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

Note de lecture : l'échelle de gauche concerne les sinistres avec arrêt et les sinistres avec IP ; l'échelle de droite concerne les sinistres qui ont entraîné un décès.

Accidents du travail :

Pour la classe d'âge des moins de 30 ans, les accidents du travail avec arrêt représentent 36,6 % de l'ensemble des AT de cette classe en 2007. Rapportée à l'effectif des actifs occupés, la fréquence des AT chez les personnes âgées de moins de 30 ans est de 65,3 pour 1 000. Le poids important de cette classe d'âge peut s'expliquer par la part élevée des activités intérimaires (secteur fortement « accidentogène ») dans cette classe d'âge.

La fréquence des accidents du travail avec arrêt décroît ensuite avec l'âge. A l'inverse, le nombre d'accidents du travail ayant entraîné une IP ou un décès tend à augmenter en fonction de la classe d'âge jusqu'à 60 ans et plus.

Accidents de trajet :

Une part importante d'accidents de trajet avec arrêt concerne des personnes de moins de 30 ans (43,5 % du total), ce qui se traduit par une fréquence d'accidents de trajet de 9,2 pour 1 000 actifs occupés. Cette part décroît ensuite rapidement entre 30 et 40 ans (réduite de plus de moitié par rapport à la classe des moins de 30 ans).

La fréquence des accidents de trajet avec incapacité permanente est très faible, quel que soit l'âge. Elle est, de plus, répartie de façon uniforme sur l'ensemble des classes d'âge considérées. Celle des accidents de trajet mortels est extrêmement faible. Ces sinistres sont légèrement plus fréquents chez les actifs les plus jeunes (avec une fréquence bien inférieure toutefois à 0,1 pour 1 000). Ils diminuent ensuite avec l'âge jusqu'à 60 ans.

Maladies professionnelles :

La fréquence des maladies professionnelles avec arrêt augmente très fortement avec l'âge, surtout après 60 ans, tout comme celle des maladies professionnelles ayant entraîné une incapacité permanente ou un décès. Cela peut s'expliquer par la longueur du délai de latence qui peut atteindre plusieurs dizaines d'années après l'exposition avant que la maladie ne se déclare. C'est le cas en particulier des maladies de l'amiante, qui représentent en 2007 environ 26 % du flux des maladies professionnelles avec incapacité permanente nouvellement indemnisées par la CNAMTS, (cf. indicateur de cadrage n°7).

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°5 :

Comme pour l'indicateur de cadrage n°3, la statistique présentée ici correspond aux accidents et aux maladies professionnelles avec arrêt ayant entraîné l'imputation au compte employeur (ou au compte spécial pour certaines MP) du régime général d'un premier règlement d'indemnité journalière, d'indemnité en capital, de rente ou de capital décès l'année considérée.

Les âges moyens présentés ici ont été calculés sur les flux de nouveaux rentiers de la CNAMTS au cours de l'année 2007. Ils ne concernent donc par définition que les personnes ayant une incapacité permanente supérieure à 10 %.

La ventilation des sinistres par classe d'âge est issue des statistiques nationales technologiques AT-MP de la CNAMTS pour 2007.

L'effectif des actifs occupés, utilisé pour déterminer la distribution de la sinistralité par âge, a été estimé à partir de l'enquête emploi 2006 (INSEE). Les données de la CNAMTS ne concernant que le régime général, ont été retranchés des actifs occupés totaux : les actifs non salariés et ceux travaillant pour l'Etat ou une collectivité locale.

Indicateur n°6 : Niveaux moyens des flux de rentes et de capitaux d'AT-MP servis par la CNAMTS par bénéficiaire.

Caractéristiques des flux de capitaux servis par la CNAMTS de 2004 à 2007 (IP<10 %)

	2004	2005	2006	2007
Accidents du travail				
Taux IPP moyen	4,6 %	4,7 %	4,8 %	4,8 %
Montant moyen	1 567 €	1 626 €	1 718 €	1 755 €
Age moyen	43,7 ans	42,8 ans	43,0 ans	43,2 ans
Accidents du trajet				
Taux IPP moyen	4,5 %	4,6 %	4,9 %	4,8 %
Montant moyen	1 548 €	1 611 €	1 733 €	1 763 €
Age moyen	41,6 ans	40,7 ans	41,0 ans	41,4 ans
Maladies professionnelles				
Taux IPP moyen	5,0 %	5,0 %	5,1 %	5,0 %
Montant moyen	1 715 €	1 752 €	1 808 €	1 824 €
Age moyen	54,0 ans	53,8 ans	54,1 ans	54,2 ans

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Le taux moyen des incapacités partielles permanentes (IPP) de moins de 10 % est très proche d'un type de sinistre à l'autre, de l'ordre de 5 %. En conséquence, les indemnisations servies sous forme d'un capital forfaitaire (voir précisions méthodologiques) sont également voisines, de l'ordre de 1 750 € à 1 820 € en moyenne en 2007.

Que l'on considère les accidents du travail ou les maladies professionnelles entraînant une IP inférieure à 10 % ou celles qui engendrent les séquelles les plus graves (IP de 10 % et plus), l'âge des victimes est assez similaire par catégorie de sinistre. Il est plus élevé pour les maladies professionnelles (55 à 56 ans en moyenne), en raison du temps de latence généralement long de ces pathologies et plus bas pour les accidents du trajet (44 à 47 ans), ce qui s'explique par une sur-représentation des personnes jeunes au sein des accidents de la route, qui constituent l'essentiel de ces sinistres.

Caractéristiques des flux de rentes servies par la CNAMTS de 2004 à 2007 (IP≥10 %)

	2004	2005	2006	2007
Accidents du travail				
Taux IPP moyen	18,8 %	18,9 %	18,8 %	18,9 %
Montant moyen	2 068 €	2 111 €	2 146 €	2 189 €
Age moyen	46,7 ans	45,9 ans	45,9 ans	46,1 ans
Accidents de trajet				
Taux IPP moyen	22,2 %	23,0 %	22,4 %	21,9 %
Montant moyen	2 759 €	2 951 €	2 893 €	2 865 €
Age moyen	42,9 ans	42,6 ans	42,9 ans	43,1 ans
Maladies professionnelles				
Taux IPP moyen	25,0 %	24,7 %	25,2 %	26,6 %
Montant moyen	3 386 €	3 439 €	3 606 €	3 988 €
Age moyen	55,7 ans	54,6 ans	55,0 ans	55,7 ans

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Pour les IPP de 10 % et plus, les montants servis sont croissants avec le taux d'IP et le salaire. Ils sont donc logiquement les plus élevés pour les maladies professionnelles qui combinent, en moyenne, le taux d'incapacité le plus élevé (4 points de plus que pour les accidents du trajet, 8 points de plus que pour les autres accidents du travail) avec un âge des victimes – donc, en général, un salaire – plus élevé. L'indemnisation moyenne de l'IP au titre des maladies professionnelles atteint donc 4 000 € par an en 2007, contre un peu moins de 2 900 € pour les accidents de trajet et environ 2 200 € pour les autres accidents du travail, pour lesquels les séquelles sont, en moyenne, moins graves. À niveau d'incapacité donné, leur évolution d'une année sur l'autre résulte tant des revalorisations annuelles que de la progression des salaires moyens au sein de la population active.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°6 :

Les statistiques présentées ici portent sur le champ de la CNAMTS pour les années 2004 à 2007 (statistiques technologiques annuelles). Elles portent sur les flux des victimes d'un accident du travail, de trajet ou d'une maladie professionnelle ayant pour la première fois au cours de l'année considérée, perçu une rente ou un capital au titre d'une incapacité permanente.

La variable « âge moyen » a fait l'objet de modifications entre l'année 2007 et les années précédentes. Depuis 2007, l'âge moyen est calculé à partir de l'âge du bénéficiaire au 31 décembre de l'année n et non plus au 31 décembre de l'année n+1 comme cela était le cas auparavant.

Au régime général, lorsque le taux de l'incapacité partielle permanente consécutive à l'accident ou à la maladie professionnelle est inférieur à 10 %, l'indemnité est versée à la victime en une seule fois sous forme d'un capital forfaitaire, indépendant du salaire antérieurement perçu. En 2007, le montant de ce capital, versé en une fois, varie de 374,16 € (pour un taux d'IPP de 1 %) à 3740,24 € (pour un taux de 9 %).

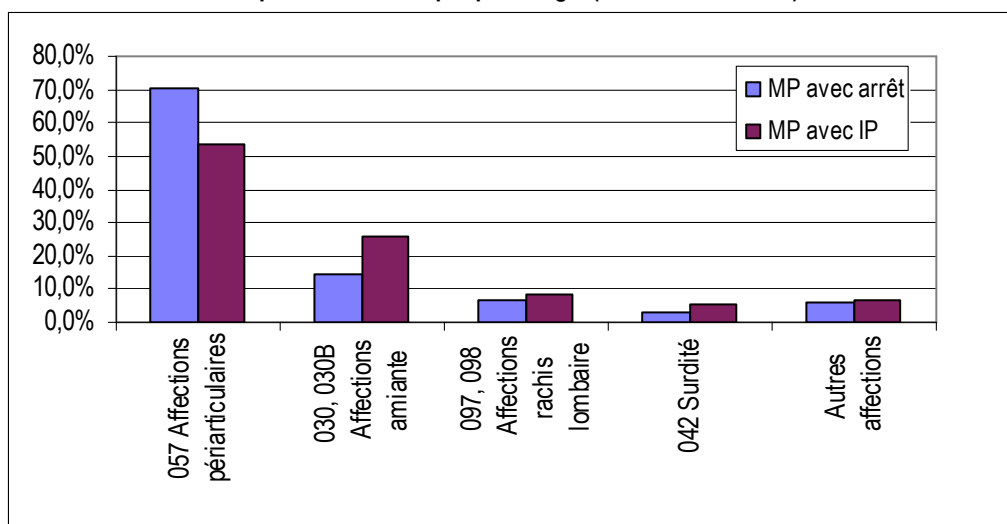
Lorsque le taux est égal à 10 % ou plus, l'indemnisation est versée sous forme d'une rente. Cette rente est :

- proportionnelle au taux utile. Dérivé du taux d'IPP (minoré de moitié pour la fraction de ce taux inférieure à 50 %, majoré de moitié au-delà, de telle sorte que la valeur du taux utile rejoint celle du taux d'IPP lorsque ce dernier atteint 100 %), le taux utile permet de majorer proportionnellement l'indemnisation des sinistres ayant entraîné les incapacités permanentes les plus importantes.
- croissante avec le salaire de référence de la victime (le salaire perçu au cours des 12 derniers mois est pris en compte en tout ou partie selon son niveau ; pour l'année 2007, en dessous de 33 108 €, le salaire est pris en compte intégralement et entre 33 108 € et 132 432 €, le salaire n'entre que pour un tiers dans le calcul de la rente). Le niveau du salaire annuel de référence retenu pour le calcul de la rente ne peut être inférieur à 16 554 € ni supérieur à 66 216 € en 2007.

Les montants des indemnités en capital et en rente sont revalorisés chaque année de manière analogue aux pensions de retraite.

Indicateur n°7 : Nombre et ventilation par pathologie des maladies professionnelles reconnues par les CPAM.

Répartition des MP par pathologie (flux CNAMTS 2007)



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) –2008.

On observe une très forte concentration du nombre de maladies professionnelles reconnues sur un petit nombre de pathologies. Sur les 43 832 maladies professionnelles avec arrêt dénombrées en 2007 par la CNAMTS, plus de 70 % sont des affections péri-articulaires (visées au tableau 57), 14,4 % sont des maladies dues à l'amiante (tableaux 30 et 30bis), 6,4 % sont des affections chroniques du rachis lombaire (tableaux 97 et 98), les 8,6 % restants sont des maladies diverses (surdité, allergies, affections respiratoires...).

S'agissant des maladies professionnelles avec incapacité permanente (IP), la répartition par pathologie diffère quelque peu. En effet, certaines maladies donnent par nature plus souvent lieu à l'attribution d'un taux d'incapacité permanente que d'autres : c'est le cas en particulier des maladies dues à l'amiante, en raison de leur gravité. Ainsi, un peu plus de 93 % des maladies dues à l'amiante avec arrêt de travail recensées aux tableaux 30 et 30 bis donnent lieu en 2007 à l'attribution d'une incapacité permanente contre environ 52 % en moyenne sur l'ensemble des autres maladies professionnelles. Dès lors, les maladies dues à l'amiante occupent structurellement une part plus importante dans le total des maladies avec incapacité permanente : elle atteint 25,9 % (contre 14,4 % pour les maladies avec arrêt) alors qu'à l'inverse, la part des affections péri-articulaires est ramenée à un peu plus de 53 % du total.

Il est à noter que l'on observe également par sexe le même type de structure que celle mise en évidence par âge à l'indicateur de cadrage n 5, au détriment des hommes : tous âges confondus, ils représentent, en 2007, 54,1 % des victimes de maladies professionnelles avec arrêt mais leur part atteint 64,8 % parmi les maladies avec incapacité permanente et dépasse 98 % du total des décès. Ce constat est toutefois à nuancer par l'importance respective de ces catégories d'accidents : tous sexes confondus, la CNAMTS dénombre en 2007 plus de 43 800 nouvelles maladies professionnelles avec arrêt, mais elles ne sont que 22 625 avec incapacité permanente et 420 à entraîner des décès.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°7 :

Les statistiques présentées ici portent sur le champ de la CNAMTS pour l'année 2007 (statistiques technologiques annuelles).

Sont prises en compte les maladies professionnelles ayant entraîné l'imputation au compte employeur (ou au compte spécial pour certaines MP) du régime général d'un premier règlement d'indemnité journalière, d'indemnité en capital, de rente ou de capital décès l'année considérée.

Puisque elle ne porte que sur les flux de reconnaissance ou d'indemnisation de l'année 2007, la part des différentes pathologies ne reflète pas nécessairement celle mesurée sur l'ensemble des personnes indemnisées par la CNAMTS au titre d'une maladie professionnelle.

Indicateur n°8 : Nombre de victimes indemnisées par le FIVA et/ou par le FCAATA, et montants moyens versés.

1^{er} sous-indicateur : nombre de victimes indemnisées par le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (FIVA) et montants moyens versés.

Les personnes victimes de pathologies liées à l'exposition à l'amiante et leurs ayants droit peuvent obtenir du FIVA la réparation intégrale de leurs préjudices. Cette indemnisation vient compléter celle réalisée par ailleurs, notamment par les régimes de sécurité sociale. Le FIVA permet ainsi d'éviter aux victimes une procédure contentieuse. Chaque victime reçoit une offre d'indemnisation pour tous les postes de préjudice reconnus par les tribunaux.

Nombre de nouvelles victimes indemnisées par le FIVA, de 2003 à 2009

2003	2004	2005	2006	2007	2008(p)	2009(p)*
4 700	8 500	8 300	7 850	8 900	7 500	20 200

Source : FIVA et prévisions 2008 et 2009 sous-jacentes aux données présentées dans le rapport CCSS de septembre 2008 – chiffres arrondis.

* Ce nombre d'offres tient compte de la mise en place d'une cellule d'appui visant à apurer le stock de dossiers.

Le nombre de nouvelles victimes indemnisées par le FIVA a progressé de façon très dynamique jusqu'en 2004, ce qui traduit la montée en charge du dispositif. À ses débuts, le FIVA a en particulier dû traiter les dossiers des personnes reconnues atteintes d'une pathologie de l'amiante à une date antérieure à la mise en place du fonds. De 2005 à 2006, le nombre d'offres proposées par le fonds a fléchi, ce qui, compte tenu de l'augmentation des demandes de victimes a induit un accroissement des stocks de dossiers.

L'année 2007 a été une année record en termes d'offres proposées aux victimes (8 900 offres environ). Cette tendance ne s'est toutefois pas confirmée puisque sur les huit premiers mois de l'année 2008, l'activité du fonds a nettement chuté : le nombre d'offres formulées par le fonds a baissé de 26 %, passant de 760 en 2007 en moyenne à 560 sur les huit premiers mois de l'année 2008. Le stock de dossiers s'est donc encore alourdi sur ce début d'année. Le FIVA justifie cette diminution de l'activité d'offres par un encombrement dû notamment aux dossiers de contentieux toujours plus nombreux et au type d'offres formulées, c'est-à-dire des offres complémentaires (qui nécessitent de reprendre entièrement le dossier du malade pour des sommes versées moindres par définition).

Compte tenu des difficultés rencontrées par le FIVA pour respecter les délais de traitement réglementaires des dossiers, une mission IGAS/IGF a été diligentée en 2008 afin de réaliser un audit du FIVA. Le rapport provisoire a mis en évidence le nombre trop important de dossiers en instance, évalué à 24 000, et préconise la mise en place d'une cellule d'urgence et un renforcement à terme des effectifs ainsi qu'une simplification des procédures pour le paiement des offres. Dans l'hypothèse où cette cellule d'appui serait mise en place, le rythme de traitement du stock est fonction des délais de recrutement du nouveau personnel et de ses capacités à formuler des offres d'indemnisation. Sous l'hypothèse conventionnelle que la cellule serait active en 2009 et 2010, le FIVA pourrait réduire ses stocks d'environ 12 000 dossiers, notamment ceux des maladies bénignes et des ayants-droits, et proposer 8 200 offres au titre du flux de dossiers traités annuellement par le fonds.

En 2007, les montants versés par le FIVA pour l'indemnisation des victimes atteignent en moyenne 38 500 €. Ces montants sont progressifs au fur et à mesure que le taux d'incapacité permanente (IP) de la victime augmente : 16 700 € dans le cas de pathologies dont le taux d'incapacité permanente est inférieur à 10 %, 31 750 € dans le cas d'une asbestose, 109 300 € pour un mésothéliome et 116 400 € pour les cancers pulmonaires. En moyenne, l'indemnisation des ayants-droits a atteint 10 650 € en 2007.

Il est à noter que les indemnités servies par le FIVA aux victimes viennent, dans la très grande majorité des cas, compléter les sommes versées par les organismes sociaux et ne constituent donc pas l'intégralité des sommes perçues par les victimes.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°8 (1^{er} sous-indicateur) :

Le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (FIVA) a été mis en place par la LFSS 2001 et le décret d'application du 23 octobre 2001 pour prendre en charge l'indemnisation en réparation intégrale des personnes atteintes d'une pathologie liée à l'amiante, qu'elle soit ou non contractée dans un cadre professionnel.

Le fonds prend en charge les maladies d'origine professionnelle occasionnées par l'amiante reconnues par la sécurité sociale, les maladies spécifiques figurant dans l'arrêté du 5 mai 2002 (pour lesquelles le constat vaut justification de l'exposition à l'amiante) et enfin toute maladie pour laquelle le lien avec une exposition à l'amiante est reconnu par le FIVA après évaluation par la commission d'examen des circonstances de l'exposition à l'amiante. Les premières victimes ont été indemnisées en 2003.

Les prévisions du nombre d'offres formulées par le fonds sont identiques à celles présentées dans le rapport de la Commission des comptes de la sécurité sociale de septembre 2008.

Pour plus de détails sur le barème indicatif d'indemnisation du FIVA, la gestion des dossiers par le fonds et les caractéristiques des victimes qu'il indemnise, se reporter au rapport d'activité du FIVA (année 2007), téléchargeable sur le site internet de l'organisme.

Indicateur n°8 : Nombre de victimes indemnisées par le FIVA et/ou par le FCAATA et montants moyens versés.

2^{ème} sous-indicateur : nombre de personnes admises en préretraite FCAATA et montant moyen de l'allocation de cessation anticipée d'activité des travailleurs de l'amiante (ACAATA)

L'allocation du fonds de cessation anticipée d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA, créé en 2000) est servie aux travailleurs de l'amiante qui bénéficient d'une retraite anticipée et dont l'âge est compris entre 50 ans (âge minimal d'entrée dans le dispositif) et 65 ans. L'allocation cesse d'être versée lorsque le bénéficiaire remplit les conditions requises pour bénéficier d'une retraite à taux plein (soit, au plus tard, à 65 ans).

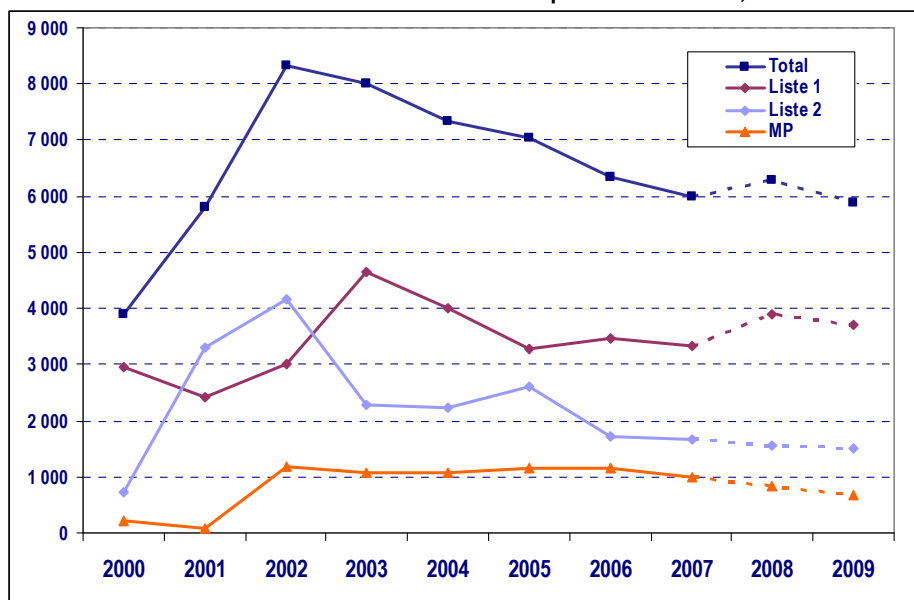
Cette allocation est destinée à trois catégories de travailleurs :

- les salariés ou anciens salariés d'établissements de fabrication de matériaux contenant de l'amiante ou établissements de flocage et de calorifugeage à l'amiante (liste 1) ;
- les salariés ou anciens salariés de ports ou d'établissements de la construction et de la réparation navale ayant, pour ces établissements, exercé un métier listé par arrêté interministériel (liste 2).

Pour que les travailleurs de ces secteurs soient éligibles à l'allocation, les établissements des listes 1 et 2 doivent figurer sur une liste établie par arrêté des ministres chargés du travail, de la Sécurité sociale et du budget.

L'allocation peut également être versée aux salariés ou anciens salariés du régime général ou du régime AT-MP des salariés agricoles reconnus atteints d'une maladie professionnelle provoquée par l'amiante (asbestose, mésothéliome, cancer broncho-pulmonaire, tumeur pleurale bénigne et plaque pleurale).

Flux annuels de nouveaux allocataires du FCAATA par mode d'entrée, de 2000 à 2009



Source : CNAMTS (application AGATA), jusqu'en 2007 et projections CCSS de septembre 2008.

Au 31 décembre 2007, en données cumulées depuis la création du fonds en 2000, 51 % des allocataires présents dans le dispositif étaient entrés en tant qu'anciens salariés d'un établissement inscrit sur la *liste 1*, 36 % étaient d'anciens salariés d'établissements de la *liste 2* et 13 % étaient atteints d'une maladie liée à l'amiante. Les listes évoluent peu, la quasi-totalité des entreprises des secteurs éligibles au dispositif y étant déjà inscrites. Toutefois, la part respective des différents modes d'entrée dans le dispositif continue d'évoluer, dans un contexte de décroissance globale des flux entrants depuis 2003. En effet, les entrées au titre de la liste 2 poursuivent la

régression commencée en 2003, tandis que le nombre d'entrées au titre des maladies professionnelles longtemps stable en valeur absolue est en recul depuis début 2007, alors que l'on observe depuis début 2008 un regain de dynamisme des entrées au titre de la liste 1.

À partir de 2008, compte tenu de la durée de présence dans le fonds, estimée à environ 5 ans en moyenne, les projections réalisées suggèrent que le nombre de bénéficiaires présents dans le dispositif du FCAATA devrait commencer à se réduire légèrement, sous l'effet d'une progression des flux de sortie qui s'est déjà amorcée.

Effectifs d'allocataires du FCAATA au 31 décembre, de 2000 à 2009

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (p)	2009 (p)
3 800	9 200	16 700	22 800	27 200	31 400	33 100	33 900	33 700	32 800

Source : CNAMTS jusqu'en 2007 (chiffres arrondis) et projections CCSS de septembre 2008 à partir de 2008.

Le montant mensuel de l'ACAATA servie est proportionnel aux derniers salaires perçus par le bénéficiaire (voir précisions méthodologiques). Son montant moyen atteint 1 596 € mensuels en 2007, et il évolue sous l'effet des revalorisations annuelles des allocations déjà liquidées et des écarts entre les montants servis aux personnes composant les flux entrants et sortants.

Montants mensuels moyens de l'ACAATA, de 2000 à 2009 (€ courants)

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (p)	2009 (p)
1 290	1 545	1 516	1 525	1 516	1 541	1 584	1 596	1 600	1 620

Source : CNAMTS jusqu'en 2007 et projections CCSS de septembre 2008 à partir de 2008.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°8 (2^{ème} sous-indicateur) :

Le nombre de personnes présentes en préretraite FCAATA est comptabilisé par différence entre les flux mensuels de nouveaux allocataires et les flux mensuels de sortie du dispositif – pour motif de décès ou de départ en retraite. Ces données sont fournies par l'application AGATA de la CNAMTS.

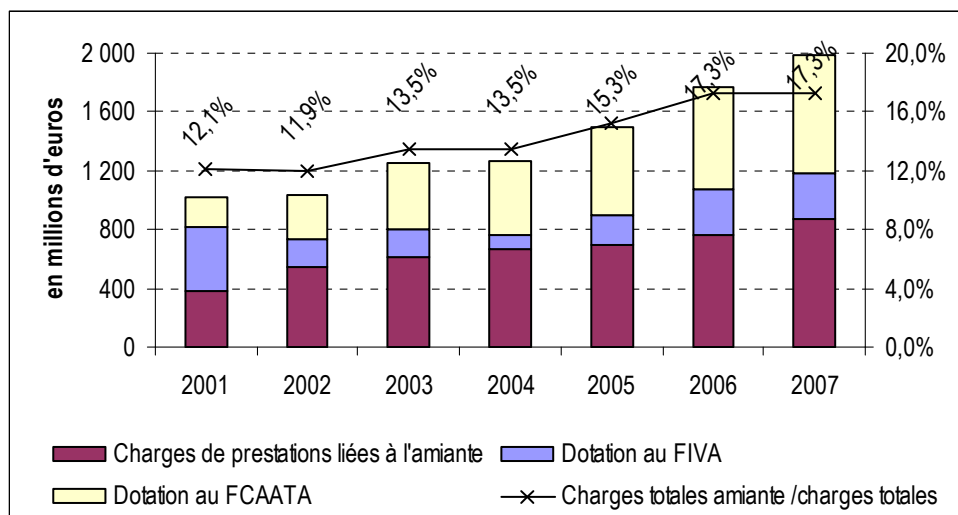
Les prévisions de croissance des effectifs pour les années 2008 et 2009 présentées sont cohérentes avec celles de la Commission des comptes de la Sécurité sociale de septembre 2008. Il s'agit d'un scénario de projection qui prolonge la tendance d'évolution du nombre de nouvelles demandes observée depuis la mise en place du fonds ; ce scénario prévoit, par ailleurs, une très légère dérive du taux de décès d'un stock d'allocataires vieillissant et un taux de départ en retraite progressant pour atteindre 25 % en 2012, ce qui traduira le passage d'un temps moyen de présence dans le dispositif de 5 à 4 ans.

Le nombre de personnes indemnisées par le FIVA et celui d'allocataires du FCAATA ne sont pas cumulables. En effet, certaines victimes indemnisées par le FIVA peuvent également bénéficier du dispositif de préretraite FCAATA (sous réserve qu'elles satisfassent les conditions d'âge et de durée d'exposition professionnelle, ou lorsqu'elles sont entrées dans le dispositif parce qu'elles étaient atteintes d'une pathologie professionnelle provoquée par l'amiante).

L'allocation des travailleurs de l'amiante est calculée en fonction de la moyenne actualisée des salaires mensuels bruts des 12 derniers mois d'activité salariée. Elle est égale à 65 % du salaire de référence dans la limite du plafond de la Sécurité sociale (soit 2 682 € mensuels en 2007), et à 50 % de ce salaire pour la fraction comprise entre une et deux fois ce plafond.

Toutefois, le montant de l'allocation ne peut être inférieur au montant minimal de l'allocation spéciale du fonds national de l'emploi (AS-FNE), soit 879,35 € bruts mensuels en 2007, sans toutefois être supérieur à 85 % du salaire de référence de la personne. Une fois liquidée, l'ACAATA est revalorisée chaque année comme les pensions.

Indicateur n°9 : Part des contributions de la branche AT-MP consacrée à l'indemnisation des victimes de l'amiante (tableaux 30, 30 bis et dotations aux fonds FIVA et FCAATA) rapportée à l'ensemble des dépenses de la branche.



Source : CNAMTS Statistiques nationales technologiques AT-MP, CCSS – 2008.

La part des charges liées à l'amiante rapportées aux dépenses totales de la branche AT-MP, pour le régime général, est passée de 12 % en 2001 (1 Md€ sur 8,4 Md€) à plus de 17 % en 2007 (2 Md€ sur 11,4 Md€), soit une progression de 43 %.

Cette évolution s'explique principalement par la croissance des dotations aux FCAATA, qui ont été multipliées par 4 entre 2001 (200 M€) et 2007 (800 M€) en reflet de la période de montée en charge du dispositif. Ainsi, en moyenne annuelle, le nombre d'allocataire est passé de 2 900 en 2000 à près de 34 000 fin 2007 (soit un taux de progression moyen annuel de plus de 42 % sur la période).

S'agissant du FIVA, le niveau des dotations a évolué de façon assez erratique du fait d'une dotation initiale particulièrement importante (438 M€ versés en 2001). La progression de la dépense est de ce fait négative sur la période 2001-2007 même si le montant de la dotation 2007 qui s'élevait à 315 M€, comme en 2006, était en progression de plus de 50 % par rapport à l'année 2005. En valeurs cumulées, les dotations au FIVA ont accru les charges de la CNAMTS liées à l'amiante de 1,7 Md€ depuis 2001.

Par ailleurs, les « charges de prestations » liées à l'amiante ont, elles aussi, progressé (en termes absolu et relatif). En effet, les charges imputables à l'amiante portées aux comptes employeurs ont été multipliées par 2,3 sur la période 2000-2007, passant de 380 M€ en 2001 à 866 M€ en 2007. Sur la même période, le coût de toutes les pathologies indemnisées a progressé un peu moins vite : + 105 % (920 M€ en 2001, 1 882 M€ en 2007). Ces évolutions des charges peuvent être rapprochées de celles du nombre de maladies reconnues par le régime général :

- le nombre de maladies professionnelles reconnues au titre de l'amiante (tableaux 30 et 30bis) a progressé de près de 25 % entre 2001 et 2007, passant de 5 134 cas à 6 358 (il est à noter que les données disponibles pour 2006 et 2007 sont des estimations) ;
- le nombre total de MP reconnues est passé de 35 715 à 53 200, soit une progression sur la période plus forte que celles dues à l'amiante.

La forte progression des reconnaissances de maladies professionnelles liée à l'amiante s'explique par plusieurs facteurs :

- des modifications des tableaux : élargissement des possibilités de prise en charge des pathologies dues à l'amiante (création d'un nouveau tableau – n°30 bis relatif au cancer broncho-pulmonaire – en 1996 notamment), allongement des délais de prise en charge (les délais étaient respectivement de 10 et 15 ans selon que les pathologies étaient bénignes ou malignes avant le décret du 22 mai 1996, ils sont depuis passés respectivement à 20 et 40 ans) ;
- des modifications de la législation : plus forte fréquence des reconnaissances en faute inexcusable de l'employeur du fait de la jurisprudence de la Cour de cassation depuis février 2002 ; allègement des procédures de reconnaissance du caractère professionnel des mésothéliomes ; fixation des délais de la prise de décision de la caisse... (cf. étude de la CNAMTS de février 2005 sur les affections professionnelles dues à l'amiante).

Par ailleurs, rapporté au seul champ des charges de prestations de l'ensemble des tableaux de maladies professionnelles (c'est-à-dire hors charges techniques), les affections provoquées par les poussières d'amiante (tableaux 30 et 30 bis) représentent 46 % de l'ensemble des charges de maladies professionnelles imputées aux entreprises. Depuis 2002, cette composante des charges a toutefois légèrement diminué, passant de 49 % à 46 %.

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°9 :

Les données présentées dans l'indicateur de cadrage n°9 ne reflètent pas strictement toutes les charges de la branche liées aux maladies professionnelles. En effet, les données constituant l'indicateur sont hétérogènes par leur source et leur nature :

- les montants des dotations au fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (FIVA) et au fonds de cessation anticipé d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA) sont repris des rapports de la Commission des comptes de la Sécurité sociale ; il s'agit de charges exprimées en droits constatés ;
- faute de pouvoir identifier dans le compte les charges de la branche inhérentes à la prise en charge des maladies professionnelles consécutives à l'inhalation de poussières d'amiante, le choix a été fait de présenter une estimation des coûts résultant de la prise en charge des pathologies liées à l'amiante. Ainsi, les montants des sommes portées aux comptes employeurs (ou mutualisées au sein du compte spécial « maladies professionnelles ») ont été estimés par la CNAMTS sur la base de données statistiques utilisées pour la tarification des entreprises. Ces montants concernent les rentes imputées aux entreprises, ainsi que les prestations de soins (frais médicaux, de pharmacie et d'hospitalisation), les indemnités journalières versées en cas d'arrêt de travail et les indemnités en capital.

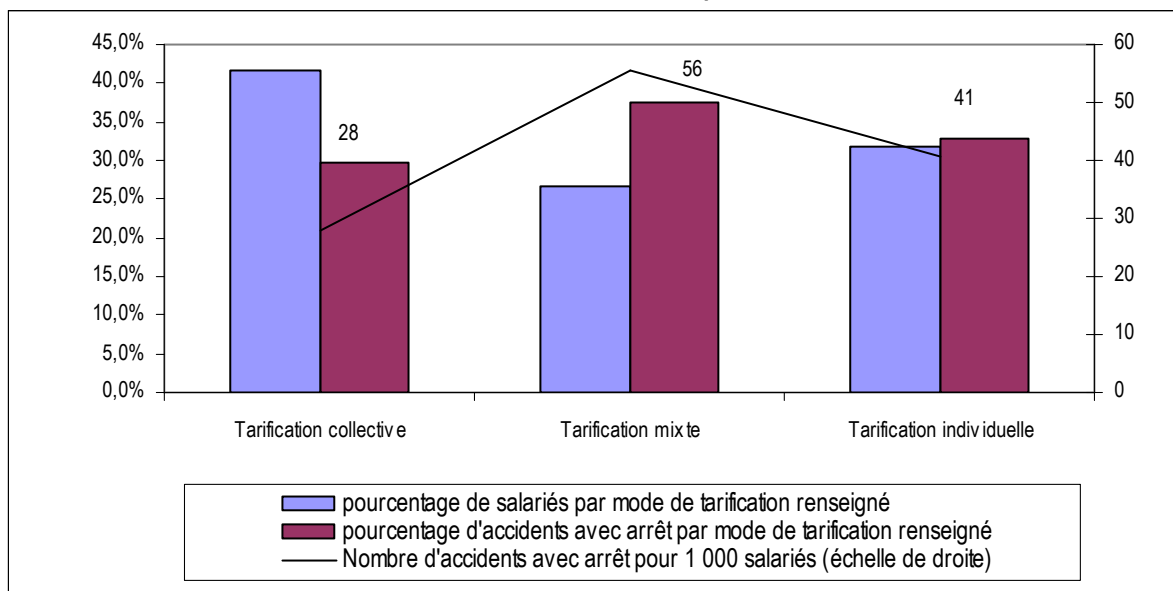
L'ensemble de ces données concerne uniquement le régime général de la sécurité sociale.

Pour mémoire :

- le tableau 30 correspond aux affections professionnelles consécutives à l'inhalation de poussières d'amiante ;
- le tableau 30 bis correspond aux cancers broncho-pulmonaire provoqués par l'inhalation de poussières d'amiante.

Indicateur n°10 : Répartition des salariés et du nombre d'accidents avec arrêt en fonction du mode de tarification (individuelle / mixte / collective).

Répartition, en pourcentage du total, des effectifs salariés et des accidents du travail¹ avec arrêt selon le mode de tarification des entreprises en 2007



Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques) – 2008.

¹ Sont comptabilisés les accidents du travail ayant donné lieu à un arrêt d'au moins 24 heures en 2007.

Note de lecture : 41,6 % des salariés du régime général travaillent dans des entreprises à tarification collective qui concentrent 29,6 % des accidents, soit 28 accidents pour 1 000 salariés dans ces entreprises.

Le mode de tarification des cotisations AT-MP est différencié principalement en fonction du nombre de salariés dans l'entreprise, mais aussi, dans certains cas, en fonction du secteur d'activité (BTP, intérim, ...) ou de la localisation géographique (Alsace-Moselle) (*cf. ci-dessous, Précisions méthodologiques*). Trois modes de tarification coexistent : du plus mutualisé (tarification collective) au moins mutualisé (tarification individuelle), en passant par une situation intermédiaire (tarification mixte).

Près de 32 % des salariés sont concernés par la tarification individuelle, contre 26,6 % par la tarification mixte et 41,6 % par la tarification collective.

Le nombre de sinistres (accidents du travail avec arrêt réglés en 2007) est plus important dans les entreprises à tarification mixte (soit les entreprises ayant de 10 à 199 salariés) que dans les entreprises à tarification individuelle (entreprises de plus de 200 salariés) et dans les entreprises à tarification collective (principalement des très petites entreprises (*cf. ci-dessous, Précisions méthodologiques*)).

Le rapport du nombre de sinistres sur les effectifs montre que les entreprises à tarification collective constituent la catégorie la moins accidentogène (taux de 28 pour 1 000). Cela est essentiellement dû au fait que les petites entreprises sont probablement très sensibilisées à la survenue de sinistres, ce qui les rend particulièrement vigilantes en matière de respect des mesures de prévention. Les entreprises à tarification individuelle ont un taux d'accidents pour 1 000 salariés un peu supérieur (41 pour 1 000), mais néanmoins moindre que les entreprises à tarification mixte. Ce phénomène pourrait s'expliquer par le fait que les grandes entreprises disposent *a priori* de moyens permettant de développer des politiques de prévention, ce qui est se produit généralement moins fréquemment dans le cas des entreprises de taille moyenne (taux de 56 pour 1 000).

Précisions méthodologiques sur l'indicateur n°10 :

La notion d'accident avec arrêt est définie à l'indicateur de cadrage n°2 (2^{ème} sous-indicateur). Les effectifs de salariés sont estimés par la moyenne des nombres de salariés présents au dernier jour de chaque trimestre civil de l'année.

La *tarification collective* s'applique aux entreprises de moins de 10 salariés et, à titre dérogatoire pour certaines activités, à certaines entreprises de 200 salariés et plus (décret du 6 décembre 1995).

La *tarification mixte* s'applique aux entreprises ayant de 10 à 199 salariés.

La *tarification individuelle* s'applique aux entreprises de plus de 200 salariés.

Les modes de tarification se distinguent par le calcul du taux net appliqué aux établissements (cf. indicateur n°3-2), et plus particulièrement par la part de leur taux propre qui leur est imputée. Ainsi, le taux net, ou taux réel, est calculé :

- au niveau national pour l'estimation du taux net moyen annuel,
- au niveau de chaque établissement pour les entreprises relevant de la tarification individuelle ou mixte : le taux réel de chaque établissement est calculé à partir de son taux brut propre,
- au niveau de chaque branche professionnelle pour la fixation du barème annuel des taux de cotisations d'AT-MP, applicable aux entreprises à tarification collective.

Nombre de salariés de l'entreprise	Mode de tarification applicable	Fraction du taux réel propre à l'établissement	Fraction du taux collectif correspondant à l'activité de l'établissement
Moins de 10 salariés	Collectif	0	1
10 à 199 salariés	Mixte	$\frac{E-9}{191}$ ⁽¹⁾	$1 - \frac{E-9}{191}$
200 salariés et plus ⁽²⁾	Individuel « coût réel »	1	0

⁽¹⁾ E = effectif moyen de l'entreprise ou de l'établissement.
⁽²⁾ Par dérogation, certaines entreprises de 200 salariés et plus appliquent une tarification collective (arrêté du 6 décembre 1995).

Pour les entreprises du BTP, la définition de l'établissement est différente du cas général. Au sein d'une même entreprise, peuvent être considérés comme des établissements distincts et, à ce titre, se voir attribuer une tarification spécifique :

- l'ensemble des chantiers relevant d'un même code risque;
- l'ensemble des dépôts, ateliers, magasins et services relevant d'un même code risque ;
- le siège social et les bureaux.

Pour les entreprises du BTP à tarification mixte ou réelle, la valeur du risque tient compte du produit du coût moyen de ces accidents par leur nombre au lieu des capitaux représentatifs des rentes et des accidents mortels.

En Alsace-Moselle, une tarification spécifique s'applique, qui est fonction de l'effectif du ou des établissements appartenant à la même entreprise, à savoir :

Effectif Entreprises hors BTP	Effectif Entreprises de BTP	Mode de tarification Alsace Moselle
Moins de 50 salariés	Moins de 50 salariés	Tarification collective Taux fixé en fonction des résultats statistiques régionaux
Entre 50 et 199 salariés	Entre 50 et 499 salariés	Tarification mixte Taux déterminé par la CRAM Alsace-Moselle en additionnant une fraction de taux réel et une fraction complémentaire de taux collectif
200 salariés et plus	500 salariés et plus	Tarification individuelle réelle Taux déterminé par la CRAM Alsace-Moselle en fonction des résultats statistiques de l'entreprise

D'autres règles spécifiques s'appliquent à des catégories d'entreprises ou d'établissements particuliers. On citera notamment les établissements de travail temporaire, les sièges sociaux et bureaux, les établissements nouvellement créés, les établissements ou collectivités gérant la totalité du risque (en auto-assurance), les exploitations minières ou assimilées, les élèves et étudiants de l'enseignement technique, les centres de formation professionnelle ou encore les personnes ayant souscrit une assurance volontaire.

PROGRAMME DE QUALITÉ ET D'EFFICIENCE
« ACCIDENTS DU TRAVAIL –
MALADIES PROFESSIONNELLES »

PARTIE II
« OBJECTIFS / RÉSULTATS »

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.1 : Indice de fréquence des accidents du travail et des maladies professionnelles.

1^{er} sous-indicateur : *indice de fréquence des accidents du travail et des maladies professionnelles* :

- avec arrêt de travail
- avec incapacité permanente

Finalité : les indices de fréquence renseignent sur l'évolution de la sinistralité dans le domaine des accidents du travail et des maladies professionnelles.

Résultats : indice de fréquence des AT et MP, de 2001 à 2007 pour 1 000 salariés :

Catégorie de sinistre	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Objectif
Accidents du travail avec arrêt	42,8	43,0	40,9	39,5	39,1	39,4	39,4	Limitation
<i>dont ayant entraîné une IP</i>	2,5	2,7	2,8	3,0	2,9	2,6	2,5	
Accidents de trajet avec arrêt	5,0	5,1	4,7	4,5	4,6	4,7	4,7	
<i>dont ayant entraîné une IP</i>	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	
Maladies professionnelles avec arrêt	1,4	1,8	2,0	2,1	2,3	2,4	2,4	
<i>dont ayant entraîné une IP</i>	0,6	0,8	0,9	1,1	1,2	1,3	1,2	

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008

Depuis 2001, on observe d'une manière générale une diminution progressive de l'indice de fréquence des accidents du travail ou de trajet avec arrêt (respectivement -7,9 % et -6,4 % sur la période 2001-2007). Toutefois, depuis 2005 pour les accidents de trajet et 2006 pour les accidents du travail, la tendance à la baisse de la fréquence de ces accidents semble interrompue.

Sur le champ limité aux accidents du travail ou de trajet ayant entraîné une incapacité permanente, donc pour les plus graves, l'évolution de l'indice de fréquence est beaucoup moins nette. En effet, pour les accidents de trajet, il est quasi stable sur la période 2001-2007. Pour les accidents du travail, alors qu'il avait augmenté jusqu'en 2004, l'indice diminue depuis pour retrouver un niveau proche de celui du début des années 2000.

Sur le champ des maladies professionnelles, l'indice de fréquence des maladies professionnelles avec arrêt, comme l'indice de fréquence des maladies professionnelles ayant entraîné une incapacité permanente sont tous deux en nette progression sur la période 2001 - 2007 (+70 % pour l'indice avec arrêt et +125 % pour l'indice avec IP). Cette évolution est le corollaire de la progression en volume du nombre de maladies professionnelles nouvellement reconnues (cf. *indicateur de cadrage n°2*), et marque par ailleurs une évolution de la gravité des maladies professionnelles.

Construction de l'indicateur : l'indice de fréquence correspond au nombre de sinistres observés au cours de l'année pour 1 000 salariés. Pour chaque catégorie de sinistre, on mesure l'indice de fréquence de l'ensemble des sinistres avec arrêt, mais aussi l'indice propre aux sinistres ayant entraîné une incapacité permanente (IP), voire un décès.

Précisions méthodologiques : les sinistres avec arrêt sont dénombrés de la façon suivante : il s'agit des sinistres ayant entraîné l'imputation au compte employeur (ou au compte spécial) d'un premier règlement d'indemnité journalière (correspondant à un arrêt de travail d'au moins vingt-quatre heures), d'indemnité en capital, de rente ou de capital décès dans l'année étudiée.

La CNAMTS rappelle que « *pour les indices de fréquence des accidents du travail, l'usage est de travailler sur l'ensemble correspondant aux salariés et aux accidents des 9 principaux secteurs d'activité, à l'exclusion des bureaux, sièges sociaux et des catégories professionnelles particulières* » (cf. indicateur de cadrage n°3 pour plus de précisions sur le champ) alors que l'indice de fréquence n'est pas défini sur un ensemble particulier dans le cas des accidents de trajet et des maladies professionnelles. Si les données présentées pour chaque catégorie de sinistres recouvrent le même champ, cette différence peut entraîner une surévaluation des indices de fréquence relatifs aux accidents de trajet et aux maladies professionnelles.

Le nombre de salariés correspond à la moyenne du nombre de salariés présents à la fin de chaque trimestre.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.1 : Indice de fréquence des accidents du travail et des maladies professionnelles.

2^{ème} sous-indicateur: indice de fréquence des accidents du travail avec arrêt de travail de plus de 3 jours

Finalité : dans le cadre de la stratégie de Lisbonne, les États membres ont reconnu que la garantie de la qualité et de la productivité du travail peut largement contribuer à promouvoir la croissance économique et l'emploi. C'est pourquoi, la Commission européenne a proposé le 21 février 2007 une stratégie pour la promotion de la santé et de la sécurité au travail. Celle-ci prolonge celle déjà mise en œuvre sur la période 2002-2006 qui a permis une baisse importante du nombre d'accidents du travail au sein des pays de l'Union. La nouvelle stratégie pour 2007-2012 « propose d'être plus ambitieux encore et de réduire de 25 % le taux d'incidence global des accidents du travail d'ici à 2012 dans l'UE 27, en améliorant la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs, contribuant ainsi de manière essentielle au succès de la stratégie pour la croissance et l'emploi ». Le Conseil européen réuni à Bruxelles le 25 juin 2007 a entériné cette stratégie, en reconnaissant notamment que « les chiffres relatifs aux accidents du travail et à l'incidence des maladies professionnelles, qui varient d'un État à l'autre, restent trop élevés en valeur absolue dans certains secteurs et pour certaines catégories de travailleurs et qu'il est dès lors important que la nouvelle stratégie remédie à cette situation ». Le Conseil « soutient la Commission dans sa démarche visant à réduire de 25 % le taux d'incidence des accidents du travail au niveau communautaire (...) ».

Résultats : l'indicateur standardisé suivi au niveau européen porte sur l'incidence des accidents du travail ayant entraîné un arrêt de plus de trois jours pour 100 000 personnes au travail :

	1994	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Objectif 2012	
France	112	100	102	98	99	95	90	90	-25 % par rapport à 2007	
<i>dont hommes</i>	112	100	101	94	95	92	87	87		
<i>dont femmes</i>	111	100	111	110	117	112	107	111		
Allemagne	113	100	96	88	82	74	73	65		
Suède	84	100	111	113	101	94	86	85		
Espagne	88	100	108	106	103	100	92	87		
Italie	113	100	99	92	83	80	75	71		
Royaume-Uni	127	100	106	110	108	107	88	84		
UE 15	111	100	98	94	86	81	78	76		
<i>dont hommes</i>	113	100	98	93	88	83	80	75		
<i>dont femmes</i>	102	100	103	100	96	91	86	82		
UE 27	n.d.	n.d.	100	96	88	84	80	78		
<i>dont hommes</i>	<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	100	96	90	86	82	81		
<i>dont femmes</i>	<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	100	98	94	90	86	85		
Etats-Unis	121	100	92	85	81	74	70	68		
Japon	123	100	91	91	86	86	83	81		

Source : Eurostat – 2008. Base 100 en 1998 (en 2000 pour l'UE 27).

L'indicateur porte sur l'évolution de la fréquence des accidents du travail entraînant un arrêt de plus de trois jours, en prenant l'année 1998 pour référence. Il est toutefois utile de disposer pour une année donnée des valeurs en niveau de la fréquence des accidents du travail dans les différents États membres. A cet égard, pour l'année 2005, la position de la France paraissait défavorable, avec une

fréquence de 44 accidents pour 1 000 personnes au travail, contre 31 en moyenne dans les 15 premiers États membres de l'Union européenne.

En France, l'indice standardisé des accidents du travail avec arrêt de plus de 3 jours est de 10 % inférieur en 2005 à sa valeur de référence de 1998 ; la baisse atteint près de 20 % par rapport aux premières données disponibles qui datent de 1994. Cette évolution générale à la baisse cache toutefois une évolution divergente par genre observable depuis 1998 : tandis que l'indice de fréquence des accidents des hommes continue de décroître pour atteindre 87 en 2005, celui relatif aux femmes semble connaître une évolution plus erratique (pic à 117 en 2002 avant de revenir à 107 en 2004 et de repartir à la hausse en 2005 pour atteindre 111).

Le recul de l'incidence des accidents du travail constaté au niveau national apparaît plus faible que pour l'Europe des 15, avec un peu plus de dix points d'écart en moyenne en 2005. Cette situation doit inciter notre pays à renforcer son dispositif de santé et de sécurité au travail afin de contribuer plus fortement à l'objectif communautaire.

La comparaison avec des pays de l'OCDE non européens pour lesquels Eurostat dispose également de données montre que la réduction de l'incidence a été globalement comparable au Japon à celle observée en Europe depuis le milieu des années 1990 et plutôt plus prononcée aux États-Unis.

L'objectif européen d'une réduction supplémentaire de 25 % de l'incidence d'ici 2012 apparaît ambitieux, une baisse de cette ampleur correspondant à celle observée en moyenne au sein de l'UE 15 entre 1994 et 2002.

Construction de l'indicateur : à la différence des indicateurs usuellement suivis au niveau national, l'indicateur européen s'intéresse aux seuls accidents du travail (il exclut donc les accidents du trajet et les maladies professionnelles), considérés comme graves au sens où ils ont entraîné un arrêt de travail de plus de trois jours.

Le taux d'incidence est calculé en rapportant le nombre d'accidents avec plus de trois jours d'arrêt survenus dans l'année au nombre de personnes au travail dans la population de référence (les données relatives au nombre de personnes occupées sont fournies par l'enquête sur les forces de travail EFT). Afin d'obtenir des valeurs comparables entre des pays dont les structures de production diffèrent et de faciliter la lecture des résultats, les taux d'incidence ainsi calculés par Eurostat font l'objet de plusieurs retraitements. Ils sont calculés sur les neuf secteurs recensés par la nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne (NACE), sont agrégés de manière standardisée en donnant à chacune des branches le même poids au niveau national qu'à celui de l'UE 15. Ils sont présentés non en niveau absolu mais en évolution indicelle (base 100 en 1998 pour chacun des pays et pour l'UE 15, à l'exception de l'UE 27, dont l'année de référence est 2000).

Précisions méthodologiques : l'indicateur est alimenté par les États membres, suivant une méthodologie harmonisée (statistiques SEAT), à partir de données administratives. D'après Eurostat, pour les accidents graves, les taux d'incidence sont pleinement comparables à l'intérieur de chacun des deux groupes d'États membres suivants : ceux dans lesquels le système est fondé sur l'assurance (Belgique, Allemagne, Grèce, Espagne, France, Italie, Luxembourg, Autriche, Portugal et Finlande) et ceux à système de sécurité sociale universel (Danemark, Irlande, Pays-Bas, Suède, Royaume-Uni et Norvège), mais pas strictement comparables entre ces deux groupes, malgré les corrections effectuées. En particulier, des corrections pour sous-déclaration des accidents sont apportées notamment dans les pays à système de sécurité sociale universel pour lesquels l'enregistrement n'est pas exhaustif, sur la base des taux de déclaration (par activité économique, profession, statut professionnel et taille d'entreprise) évalués par les États membres et fournis à Eurostat.

La transmission des données à Eurostat intervient au plus tard en juin N+2 pour l'année N. Les données pour les États-Unis et le Japon sont fournies respectivement par le Ministère américain du travail et les rapports annuels de l'inspection du travail japonaise.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.2 : Indice de fréquence des accidents du travail dans les secteurs à plus fort risque.

Finalité : l'indice de fréquence par secteur d'activité renseigne sur l'évolution de la sinistralité dans le domaine des accidents du travail rapportée à l'effectif de salariés de ces secteurs. Les trois secteurs retenus ici sont ceux à plus fort taux de sinistralité (cf. indicateur de cadrage n°3), à savoir : le BTP, les Services, commerces et industries de l'alimentation et le secteur du Bois, ameublement, papier-carton, vêtements des textiles, du vêtement, des cuirs et peaux et des pierres et terres à feu. L'indicateur choisi vise à mesurer dans quelle mesure la fréquence des accidents du travail de ces trois secteurs se rapproche ou non de la moyenne générale, une fois neutralisés les effets liés à la taille des différents secteurs. Il s'inscrit dans le droit fil des recommandations du Conseil européen qui, par sa résolution du 25 juin 2007, invite les États membres « à définir et à mettre en œuvre des stratégies nationales de santé et de sécurité qui soient cohérentes et adaptées aux réalités nationales, en coopération avec les partenaires sociaux et, s'il y a lieu, en fixant dans ce contexte des objectifs mesurables en vue de réduire encore le nombre d'accidents du travail et l'incidence des maladies professionnelles, particulièrement dans les secteurs d'activité où les taux sont supérieurs à la moyenne ».

Résultats : l'indice de fréquence des accidents du travail dans les trois secteurs visés évolue comme suit de 2000 à 2007 :

Secteurs d'activité (comités techniques nationaux - CTN)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Objectif 2009
Indice moyen national des CTN B, D et F* (1)	72,9	71,3	71,7	67,6	65,6	65,2	64,9	65,1	62,0
Indice moyen national Accidents du travail (2)	44,1	42,8	43,0	40,9	39,5	39,1	39,4	39,4	
Surreprésentation** par rapport à la moyenne des accidents dans les trois secteurs les plus à risque = (1) / (2)	1,65	1,67	1,67	1,65	1,66	1,67	1,65	1,65	

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

* CTN B : BTP ; CTN D : Services, commerces, industries de l'alimentation ; CTN F : Bois, ameublement, papier-carton, textiles, vêtement, cuirs et peaux, pierres et terres à feu.

** lecture : un ratio égal à 1,65 signifie une surreprésentation de 65 % de la fréquence des accidents du travail (par salarié du régime général) dans ces trois secteurs par rapport à la moyenne globale de l'ensemble des secteurs.

On observe que l'indice de fréquence des trois secteurs à plus forte sinistralité est en diminution progressive entre 2000 et 2007 (-10,8 % sur la période) à un rythme similaire à celui de l'indice de fréquence moyen tous secteurs confondus (-10,7 % entre 2000 et 2007). Toutefois, rapportés à l'effectif des salariés du régime général des différents secteurs, les trois secteurs les plus à risque se caractérisent en 2007 par une sinistralité qui demeure supérieure de 65 % à la moyenne générale.

Construction de l'indicateur : on retient ici comme référence un indice unique : l'indice de fréquence des accidents avec arrêt. Il s'agit du nombre d'accidents du travail avec arrêt réglés dans l'année pour 1 000 salariés relevant du régime général. Les secteurs d'activité appartiennent aux neuf grandes branches d'activité correspondant aux comités techniques nationaux (CTN). Pour plus de précisions, voir l'indicateur 3 de la partie I.

Précisions méthodologiques : les indices de fréquence présentés ici ne couvrent pas le champ des accidents de trajet ni des maladies professionnelles, mais uniquement celui des accidents du travail.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.3 : Indice de gravité des accidents du travail et des maladies professionnelles.

Finalité : la gravité peut être appréciée à travers plusieurs indicateurs, notamment :

- le taux de gravité des accidents du travail avec arrêt qui renseigne sur le volume des arrêts de travail corrigé du nombre d'heures travaillées ;
- le taux moyen d'incapacité permanente (IP) des accidents du travail, de trajet et des maladies professionnelles ayant donné lieu à une IP se base, par construction, sur le champ réduit des sinistres ayant entraîné une IP (à savoir 6,4 % des accidents du travail avec arrêt, 10,1 % des accidents de trajet avec arrêt et 51,6 % des maladies professionnelles avec arrêt pour l'année 2007) ;
- l'indice standardisé des accidents du travail ayant entraîné un décès, suivi au niveau européen.

1^{er} sous-indicateur : nombre de journées de travail perdues en raison d'un accident du travail pour 1 000 heures travaillées

Résultats : nombre de journées perdues pour cause d'accident du travail pour 1 000 heures travaillées, de 2000 à 2007 :

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Objectif
1,01	1,06	1,17	1,35	1,33	1,25	1,27	1,28	Diminution

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Exprimé en nombre de journées perdues pour 1 000 heures travaillées, le taux de gravité des accidents du travail avec arrêt a progressé de 2000 à 2003 (+ 33,7 %) avant de légèrement refluer ensuite (- 5,2 % de 2003 à 2007). Toutefois, l'indicateur peut refléter plusieurs phénomènes. Par construction, il évolue non seulement du fait de la gravité des sinistres, mais aussi en fonction des comportements de prescription qui vont dans le sens d'une augmentation de la durée moyenne d'un arrêt à taux de gravité donné (qui peut refléter une meilleure reconnaissance des dommages à la personne).

Par ailleurs, l'estimation du nombre d'heures travaillées retenue comme dénominateur est elle-même sensible aux hypothèses prises sur le volume horaire moyen (qui a pu diminuer sur la période considérée, du fait de la mise en application progressive de la loi sur les 35 heures) et sur l'effectif moyen de salariés, donnée qui pourrait s'avérer fragile.

Construction de l'indicateur : le taux de gravité d'un accident du travail avec arrêt correspond au nombre de journées perdues (arrêts de travail) pour 1 000 heures travaillées. Les heures travaillées sont déterminées par grandes branches d'activité à partir notamment de la durée hebdomadaire du travail et du nombre de salariés.

Précisions méthodologiques : l'indicateur ne concerne que les accidents du travail et non les accidents de trajet ou les maladies professionnelles. En effet, la référence au nombre d'heures travaillées n'est pertinente ni pour les accidents de trajet, ni pour les maladies professionnelles :

- pour les accidents de trajet, le risque n'est pas lié à la durée du travail mais aux allers-retours domicile/travail et éventuellement travail/lieu du repas. Le mode de transport utilisé, la distance domicile/travail, le fait de disposer d'un restaurant d'entreprise ou non, de déjeuner sur place ou non, modifient grandement le risque encouru.
- s'agissant des maladies professionnelles, celles-ci résultent à la fois d'une exposition au risque mais aussi d'une durée d'exposition (cf. conditions de prise en charge des tableaux de maladies professionnelles) qui peuvent dépasser une année.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.3 : Indice de gravité des accidents du travail et des maladies professionnelles.

2^{ème} sous-indicateur : taux moyen d'une incapacité partielle permanente pour les AT, les MP et les accidents de trajet ayant donné lieu à une incapacité permanente

Résultats : les taux moyen d'IPP pour les accidents du travail, de trajet et les maladies professionnelles, de 2000 à 2007 varient comme suit :

Catégorie de sinistre	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Objectif
Accidents du travail	10,1	10,1	10,2	10,0	10,0	9,9	10,4	10,7	Diminution
Accidents de trajet	16,1	16,3	16,3	15,0	14,8	14,9	14,7	15,0	
Maladies professionnelles	19,3	17,9	17,8	17,0	16,7	15,9	15,8	16,4	

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP) – 2008.

Le taux moyen d'incapacité permanente pour les accidents de travail a été relativement stable entre 2000 et 2005, avant de progresser légèrement en 2006 et en 2007. Cette évolution, différente de celle mesurée sur le taux de gravité des accidents du travail avec arrêt, peut s'expliquer par deux raisons principales :

- seuls 6,4 % des accidents du travail avec arrêt en 2007 donnent lieu à une incapacité permanente. Ils touchent donc une population nettement plus réduite aux caractéristiques particulières ;
- par ailleurs, ces indicateurs ne sont, par nature, pas directement comparables : en effet, l'augmentation du nombre de jours d'arrêt n'implique pas nécessairement une évolution à la hausse du taux moyen d'une incapacité permanente, ce taux d'incapacité étant évalué sur des critères médicaux indépendants de la durée de l'arrêt de travail.

S'agissant des accidents de trajet, le taux moyen d'incapacité permanente, qui concerne 10,1 % des accidents de trajet avec arrêt, a diminué sur la période allant de 2000 à 2007 (-6,8 %). Cette évolution est liée à la cause de l'accident de trajet qui est en majeure partie imputable à des accidents de véhicules.

Sur le champ des maladies professionnelles, le taux moyen d'incapacité permanente est mesuré sur plus de la moitié des maladies professionnelles avec arrêt. Il évolue également à la baisse (-15 % sur la période 2000-2007). Si l'on rapproche cette évolution des résultats mis en évidence au 1^{er} sous-indicateur, on note une progression très dynamique de la fréquence des maladies avec incapacité permanente alors que le taux moyen d'incapacité permanente tend à diminuer. Ce phénomène pourrait s'expliquer par l'accroissement de la part des maladies les moins graves (celles pour lesquelles les taux d'incapacité sont les plus faibles) au sein des sinistres avec incapacité permanente. Ainsi, les troubles musculo-squelettiques, qui comptent pour plus des trois-quarts des pathologies professionnelles reconnues et dont le taux d'IP est faible en moyenne, ont fortement augmenté sur la période : les affections périarticulaires, qui représentent plus de 90 % des TMS, sont passées de 20 000 en 2000 à 31 000 environ en 2007.

Construction de l'indicateur : le taux moyen d'une incapacité permanente rapporte la somme des taux d'incapacité permanente au nombre de sinistres avec IP.

Précisions méthodologiques : lorsque les séquelles d'un accident sont consolidées, la victime se voit attribuer un taux d'incapacité permanente compris entre 1 % et 100 %. Le taux moyen d'une incapacité permanente correspond à la moyenne des taux observés au sein de chaque catégorie de sinistres ayant donné lieu à une incapacité permanente.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.3 : Indice de gravité des accidents du travail et des maladies professionnelles.

3^{ème} sous-indicateur : indice standardisé des accidents du travail ayant entraîné un décès

Résultats : l'indice standardisé des accidents du travail avec décès suivi au niveau européen a évolué comme suit depuis 1994 :

	1994	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Objectif 2012
France	108	100	85	79	65	69	68	50	-25 % par rapport à 2007
Allemagne	168	100	95	89	112	105	100	82	
Suède	162	100	85	105	91	89	81	131	
Espagne	127	100	85	81	79	67	59	64	
Italie	106	100	66	62	42	57	50	52	
Royaume-Uni	106	100	106	92	85	70	90	88	
UE 15	122	100	88	85	80	78	75	74	
UE 27	n.d.	n.d.	100	97	91	90	88	86	
Etats-Unis	121	100	93	93	88	89	91	89	
Japon	130	100	103	98	91	90	88	82	

Source : Eurostat – 2008.

L'indicateur porte sur l'évolution de la fréquence des accidents du travail mortels, en prenant l'année 1998 pour référence. Il est toutefois utile de disposer pour une année donnée des valeurs en niveau de la fréquence des accidents du travail dans les différents États membres. A cet égard, pour l'année 2005, la position de la France paraissait légèrement plus favorable que dans l'ensemble de l'Union européenne, avec une fréquence de 2 accidents mortels pour 100 000 personnes au travail, contre 2,6 en moyenne dans les 27 États membres de l'Union européenne.

L'indice de fréquence des accidents du travail mortels a continûment diminué en France sur la période de mesure, la baisse atteignant au total 54 % entre 1994 et 2005. Cette réduction significative du nombre de décès consécutifs à des accidents du travail pour 100 000 personnes occupées est supérieure à celle observée en moyenne dans l'Europe des 15 sur la même période (-39 %). Dans plusieurs grands pays européens (Allemagne, Italie, Espagne...), la diminution observée est comparable.

A l'inverse des évolutions du 2^{ème} sous-indicateur de l'indicateur n°1-1, les résultats obtenus par le Japon et les Etats-Unis en la matière apparaissent plutôt moindres, mais ils doivent être interprétés avec prudence en raison d'effets de champ (voir précisions méthodologiques).

Construction de l'indicateur : à l'instar du 2^{ème} sous-indicateur de l'indicateur n°1-1, cet indicateur européen s'intéresse aux seuls accidents du travail, à l'exclusion des accidents de trajet et des maladies professionnelles, qui entraînent le décès de la victime dans un délai d'un an.

Le taux d'incidence est calculé en rapportant le nombre d'accidents du travail mortels survenus durant l'année considérée (de source SEAT) au nombre de personnes occupées dans la population de

référence, mesuré par l'enquête sur les forces de travail (EFT). Le résultat obtenu est ensuite multiplié par 100 000 afin d'obtenir un taux d'incidence pour 100 000 travailleurs.

Afin d'obtenir des valeurs comparables entre des pays dont les structures de production diffèrent et de faciliter la lecture des résultats, les taux d'incidence ainsi calculés par Eurostat font l'objet des mêmes retraitements que ceux présentés au 2^{ème} sous-indicateur de l'indicateur n°1-1. Toutefois, à l'inverse de cet indicateur, l'indice des décès consécutifs à des accidents du travail n'est pas disponible par genre.

Précisions méthodologiques : les données sont renseignées sur la base des sources administratives communiquées par les Etats. D'après Eurostat, les données des accidents du travail mortels sont pleinement comparables entre tous les États membres, que le système de Sécurité sociale soit assuranciel ou universel.

Toutefois, les procédures nationales de notification d'un accident comme *mortel* peuvent varier d'un pays à l'autre : dans certains pays ce n'est le cas que si la victime décède le jour même (Pays-Bas) ou dans les 30 jours suivant l'accident (Allemagne). Dans d'autres pays, l'accident peut être considéré comme mortel sans limite de temps (Belgique, Grèce, France - sauf pour les décès intervenus après la reconnaissance d'une invalidité permanente, Italie, Luxembourg, Autriche, Suède et Norvège). Enfin, pour les autres États membres, le délai est d'un an – 1,5 an pour l'Espagne – après la date de l'accident. En fait, d'après Eurostat, les décès interviennent, en général, quelques jours après l'accident et seule la limitation au «jour même de l'accident» implique une sous-estimation significative.

Pour les États-Unis et le Japon, les données sont issues des mêmes sources que pour le 2^{ème} sous-indicateur de l'indicateur n°1-1. Celles-ci ne sont pas rigoureusement comparables à celles présentées pour les pays de l'Union européenne car elles ne distinguent pas les accidents mortels de circulation et de transport des autres accidents mortels.

La transmission des données à Eurostat intervient au plus tard en juin N+2 pour l'année N.

Indicateur n°1.4 : Impact des visites d'inspection sur la conformité des démarches d'évaluation des risques dans les entreprises.

Finalité : le recul de la sinistralité en milieu professionnel dépend étroitement de la rigueur avec laquelle les entreprises appliquent les règles du droit du travail ou les engagements contractuels en matière de prévention passés avec l'assurance maladie. Les inspections et contrôles mis en œuvre par les services de l'inspection ou par les caisses régionales d'assurance maladie visent à s'assurer de la bonne application des normes et des stipulations contractuelles. Il est donc important d'apprécier l'impact des visites et contre-visites menées par ces services sur les changements de pratiques d'exposition aux risques professionnels.

Résultats : il n'existe pas, à l'heure actuelle, d'indicateur stabilisé pour mesurer l'impact des visites d'inspection sur la conformité des démarches d'évaluation des risques dans les entreprises, à l'exception d'éléments de comparaison pluriannuelle ou de certaines statistiques régionales ciblées. Par conséquent, sont présentées ici des données globales relatives au nombre de visites et de contre-visites effectuées sur le champ santé-sécurité au travail par l'inspection du travail, ainsi que des données sur le nombre de sections visitées par les services de la CNAMTS.

Sur les 134 000 visites de contrôle réalisées par l'inspection du travail en 2007, 83 080 (soit environ 62 %) ont porté sur le champ santé-sécurité au travail. Ce dernier chiffre peut également être compris comme étant le nombre d'établissements visités par l'inspection du travail sur ce champ. Les visites initiales ont donné lieu à 5 060 contre-visites, soit 6 %. Il convient de préciser qu'un nombre important de mises en conformité sont justifiées par écrit par les employeurs, ce qui peut réduire dans une large mesure le nombre de contre-visites.

De son côté, la CNAMTS signale que, sur plus de 2 millions de sections d'entreprises, 53 372 ont été visitées dans le cadre d'actions directes au bénéfice des entreprises, soit un taux de 3 %.

Des indicateurs de performance relatifs à l'impact des visites d'inspection sur la conformité des démarches d'évaluation des risques dans les entreprises sont en cours de définition à partir de l'exploitation des données issues du nouveau système d'information de l'inspection du travail, qui sera opérationnel en 2009.

Précisions méthodologiques : la fiabilité des données repose sur la qualité et l'exhaustivité de la saisie des données de base dans l'application SITERE (gérée par la Direction Générale du Travail). Elle est aujourd'hui partielle.

Programme « AT-MP » - Partie II « Objectifs / Résultats »

Objectif n°1 : Réduire le nombre d'accidents du travail, d'accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.5 : Efficacité des actions de prévention menées par la CNAMTS.

1^{er}sous-indicateur : évaluation des actions d'information et/ou communication à visée préventive

Finalité : l'objet de cet indicateur est d'évaluer le pourcentage de la cible visée par une action d'information et/ou communication qui a été effectivement atteint par cette action.

Résultats : les actions d'information/communication à visée préventive réalisées par le réseau Prévention se sont diversifiées en 2008. Parallèlement, l'évaluation de celles-ci a été renforcée afin de mieux mesurer leur impact. C'est ainsi que la CNAMTS a communiqué les résultats relatifs à quatre interventions réalisées au cours de l'année 2007 : Salon « Santé et Sécurité au Travail » à la Martinique, Semaine TMS (Troubles Musculo-Squelettiques) sur l'ensemble du territoire, Lettre d'information VIGIE en Aquitaine et colloque sur l'intérim en Bretagne.

Bien que portant sur des actions ayant des objectifs différents, le bilan effectué mesure à chaque fois le jugement des entités interrogées sur le dispositif (manifestation, courrier) auquel elles ont été confrontées. Les résultats semblent traduire dans l'ensemble un degré élevé de satisfaction : ainsi, pour 95 % des répondants ayant participé au colloque sur l'intérim organisé par la caisse régionale (CRAM) de Bretagne, les recommandations proposées paraissent adaptables dans leur entreprise. De même, la lettre VIGIE que publie tous les deux mois la CRAM d'Aquitaine et qui vise à informer les entreprises sur les questions de santé et de sécurité est jugée intéressante par 94 % des entreprises répondantes.

Par ailleurs, le bilan de la première « Semaine Prévention des TMS » organisée en mars 2007 dans toute la France fait apparaître que 72 % des entreprises interrogées estiment que les réunions auxquelles elles ont participé leur ont permis d'avoir des pistes pour mettre en œuvre des actions de prévention en entreprise. De leur côté, les caisses jugent que cette semaine a eu un fort impact sur les entreprises, permettant souvent de toucher des entreprises non visitées.

L'année 2008 a donc vu une amélioration de l'évaluation des actions à visée préventive, qui va s'amplifier dans les années à venir. En effet, l'objectif est de soumettre toute action de ce type à une évaluation systématique à compter de l'année 2010. Les différents référentiels (*cf. ci-dessous, Précisions méthodologiques*) vont être diffusés à l'ensemble des CRAM et CGSS, ainsi qu'à l'Institut National de Recherche et de Sécurité pour la prévention des AT-MP (INRS) et à EUROGIP comme supports à évaluation de leurs actions d'information/communication. Un suivi régulier de leur mise en œuvre sera donc assuré.

Précisions méthodologiques : un groupe de travail piloté par la Direction des risques professionnels de la CNAMTS et associant huit CRAM ainsi que l'INRS a été constitué dès le début de l'année 2008 afin de définir une méthodologie d'évaluation des différentes actions d'information/communication à visée préventive. Celui-ci a permis d'élaborer sept « référentiels » servant à l'évaluation : colloques et conférences, salons, publications périodiques, publications non périodiques, actions de presse, sites internet, marketing direct.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.5 : Efficacité des actions de prévention menées par la CNAMTS.

2^{ème} sous-indicateur : évaluation de l'impact des divers instruments, notamment financiers, utilisés par la branche AT-MP au regard de la sinistralité des entreprises

Finalité : il s'agit de mesurer comment évolue la sinistralité (accidents du travail, accidents de trajet et maladies professionnelles) dans les entreprises où sont intervenus les services Prévention des Caisses régionales d'assurance maladie.

Résultats : en 2008, une enquête nationale auprès des entreprises ayant conclu un contrat de prévention avec la caisse régionale de leur circonscription au cours des années 2003 à 2006 a été menée par la CNAMTS. Le bilan de cette enquête permet de tirer un certain nombre d'enseignements quant à l'évaluation de l'impact du contrat sur les risques traités et sur l'approche globale de l'évaluation des risques.

Le contrat a influencé l'approche globale des risques... Les investissements réalisés sont efficaces...

Faiblement	4 %
Moyennement	24 %
Fortement	62 %
Totalement	10 %

Faiblement	1 %
Moyennement	12 %
Fortement	72 %
Totalement	16 %

Les risques traités au contrat ont été réduits...

Faiblement	9 %
Fortement	83 %
Totalement	8 %

Source : Bilan de l'enquête nationale vers les entreprises ayant conclu un contrat de prévention au cours des trois années (2003-2006), CNAMTS, juillet 2008.

Pour 83 % des entreprises, le contrat a permis de réduire « fortement » les risques traités, contre seulement 9 % qui jugent que le contrat a permis de les réduire « faiblement ». En considérant l'approche globale des risques, on constate que près des deux tiers des entreprises (72 %) estiment que le contrat a influencé « fortement » ou « totalement » leur approche. Enfin, près de 9 entreprises sur 10 (88 %) jugent que les investissements réalisés sont « fortement » ou « totalement » efficaces.

Construction de l'indicateur : l'indicateur porte sur des données quantitatives relatives à l'effectif de l'entreprise et au nombre de salariés concernés par le contrat de prévention, ainsi que sur l'opinion des entreprises (satisfaction, impact...) à l'égard du contrat. Les entreprises ont été invitées à répondre à un questionnaire envoyées par les caisses régionales d'assurance maladie (CRAM), qui ont assuré la remontée de l'information.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.6 : Cas-types appréciant l'impact de la survenue d'accidents sur le niveau des cotisations d'AT-MP applicables aux entreprises.

1^{er} sous-indicateur : cas des entreprises « faiblement accidentogènes »

Finalité : les différents cas-types présentés ont pour objet d'illustrer l'impact sur le taux de cotisation AT-MP acquitté par les entreprises en cas de survenue d'un ou plusieurs accidents supplémentaires, selon que ces accidents sont supposés bénins ou très graves (un décès) et selon leur fréquence. Deux cas sont présentés en fonction du mode de tarification des entreprises : individuelle ou mixte (cf. indicateur de cadrage n°10). Sont exclues de cette analyse les entreprises de moins de 10 salariés, qui se voient appliquer une tarification collective où le taux de cotisation est calculé sur la base de la sinistralité et de la masse salariale globales du secteur auquel elles appartiennent.

Résultats : pour les entreprises « faiblement accidentogènes », les résultats s'établissent comme suit suivant le mode de tarification :

Entreprises de 200 salariés, à tarification individuelle

	Taux net de cotisations			Objectif
	(N-1)	(N)	Variation du taux N-1/N	
Survenue d'un sinistre supplémentaire non grave en N, par rapport à N-1	1,31 %	1,36 %	0,05 pt soit 4 %	Existence d'une incitation
Survenue d'un sinistre supplémentaire grave dans l'année (décès), par rapport à N-1	1,31 %	2,31 %	1 pt soit 77 %	
Doublement de la fréquence des sinistres en N, par rapport à N-1 ; aucun décès	1,31 %	1,71 %	0,4 pt soit 31 %	

Entreprises de 50 salariés, à tarification mixte

	Taux net de cotisations			Objectif
	(N-1)	(N)	Variation du taux N-1/N	
Survenue d'un sinistre supplémentaire non grave en N, par rapport à N-1	1,30 %	1,35 %	0,05 pt soit 3 %	Existence d'une incitation
Survenue d'un sinistre supplémentaire grave dans l'année (décès), par rapport à N-1	1,30 %	2,30 %	1 pt soit 77 %	
Doublement de la fréquence des sinistres en N, par rapport à N-1 ; aucun décès	1,30 %	1,39 %	0,09 pt soit 7 %	

Source : calculs DSS sur données CNAMTS.

Note : Les données présentées ci-dessus correspondent aux années 2004 (N-1) et 2005 (N), mais demeurent valables de façon générale.

Pour les entreprises à tarification individuelle ou mixte, les cas-types présentés montrent que la survenue d'un accident supplémentaire non grave (avec arrêt de moins de cinq jours) a un impact réduit sur la variation du taux de cotisation (0,05 point aussi bien pour les entreprises de 200 salariés que celles comptant 50 salariés). Lorsque l'on simule un doublement de la fréquence des sinistres, l'impact sur le taux de cotisation apparaît là encore modéré en valeur absolue (+0,4 point pour les entreprises de 200 salariés et +0,09 pour les entreprises de 50 salariés), mais sensiblement supérieur en valeur relative (31 % pour les entreprises de 200 salariés).

En cas de survenue d'un accident grave ayant entraîné le décès de la victime, l'impact est nettement plus fort. Il se traduit, quelle que soit la taille de l'entreprise, par une majoration d'un point de cotisation (soit +77 % de variation de taux). Ce taux similaire résulte de la règle suivante : pour les entreprises faiblement accidentogènes, c'est-à-dire celles ayant une fréquence d'accidents inférieure à 40 pour 1 000 l'année N-1, la majoration ne peut excéder un point l'année N. Toutefois, cette majoration sera reconduite les deux années suivantes (soit, au total, deux points en N+1, trois points en N+2, ..., pour ensuite décroître symétriquement les années suivantes (jusqu'au retour au taux initial mesuré en N-1).

Construction de l'indicateur : pour les tarifications individuelle et mixte, le taux de cotisation de l'année de référence (N-1, c'est à dire 2004 dans notre exemple) a été calculé au regard des effectifs salariés et des indices de fréquences retenus. Ces derniers correspondent aux valeurs moyennes sur trois ans, avec un décalage d'une année supplémentaire. Pour 2004, le taux de cotisation fixé fin 2003 utilisait donc les données de la période 2000-2002.

Sont considérées ici comme « faiblement » accidentogènes, les entreprises dont le taux net moyen de cotisation (voir indicateur 3-2, partie II) est fixé à 40 accidents avec arrêt pour 1 000 (soit 8 AT pour les entreprises de 200 salariés et 2 AT pour celles de 50 salariés) qui est l'indice moyen observé en 2004 (pour plus de détail sur les niveaux moyens d'accidentologie en fonction de la taille de l'entreprise, voir indicateur 10, partie I).

Les estimations reposent, par ailleurs, sur les hypothèses suivantes :

- une rémunération moyenne fixée à 1,5 SMIC, en euros 2005 ;
- par convention, l'évaluation du coût des sinistres retenue pour l'élaboration du taux initial repose sur le coût moyen des sinistres considérant que la moitié ont donné lieu à des arrêts courts (de moins de 5 jours) et l'autre moitié à des arrêts longs (de plus de 5 jours) ; les sinistres supplémentaires bénins considérés en N sont des sinistres avec arrêt de moins de 5 jours ; les coûts moyens sont ceux estimés par la CNAMTS pour 2005 à partir des accidents survenus entre 2002 et 2004 ;
- les niveaux des majorations M1, M2 et M3 (voir indicateur n°3-2) de l'année 2005 sont appliqués à l'ensemble des cas, pour les années N-1 et N (soit 2004 et 2005) ;
- aucun accident mortel en N-1.

Précisions méthodologiques : les cas présentés ici correspondent à des situations théoriques et reposent sur une série d'hypothèses conventionnelles décrites ci-dessus, qui conditionnent les résultats obtenus. En particulier, il est supposé que les accidents supplémentaires qui surviennent l'année N (2005) sont des accidents avec arrêts courts et longs (à parité). Si l'on avait retenu l'hypothèse d'accidents avec arrêts longs, les ordres de grandeurs auraient été différents, analogues à ceux observés suite à la survenue d'un décès.

Les taux s'entendent avant abattements liés à d'éventuels dispositifs d'allègement ; ces abattements seraient opérés au prorata du taux global de cotisation.

Programme « accidents du travail - maladies professionnelles » - Partie II « Objectifs / résultats »
Objectif n°1 : Réduire la fréquence et la gravité des accidents du travail, des accidents du trajet et des maladies professionnelles grâce à la prévention

Indicateur n°1.6 : Cas-types appréciant l'impact de la survenue d'accidents sur le niveau des cotisations d'AT-MP applicables aux entreprises.

2^{ème} sous-indicateur : cas des entreprises « fortement accidentogènes »

Finalité : à l'instar de ceux présentés au premier sous-indicateur, les différents cas-types qui suivent ont pour objet d'illustrer l'impact de la tarification en cas de survenue d'un ou plusieurs accidents supplémentaires, selon leur gravité et leur fréquence. Le champ étudié est cette fois celui des entreprises « fortement accidentogènes ». Cet impact de la survenue des sinistres sur le taux de cotisation est mesuré pour les trois catégories principales de tarification. Sont exclues de cette analyse les entreprises de moins de 10 salariés, qui se voient appliquer une tarification collective où le taux de cotisation est calculé sur la base de la sinistralité et de la masse salariale globales du secteur auquel elles appartiennent.

Résultats : pour les entreprises « fortement accidentogènes », les résultats s'établissent comme suit en fonction du mode de tarification :

Entreprises de 200 salariés, à tarification individuelle

	Taux net de cotisations			Objectif
	(N-1)	(N)	Variation du taux N-1/N	
Survenue d'un sinistre supplémentaire non grave en N, par rapport à N-1	4,70 %	4,70 %	0 pt soit 0 %	Existence d'une incitation
Survenue d'un sinistre supplémentaire grave dans l'année (décès), par rapport à N-1	4,70 %	5,87 %	1,17 pt soit 25 %	
Doublement de la fréquence des sinistres en N, par rapport à N-1 ; aucun décès	4,70 %	4,97 %	0,27 pt soit 6 %	

Entreprises de 50 salariés, à tarification mixte

	Taux net de cotisations			Objectif
	(N-1)	(N)	Variation du taux N-1/N	
Survenue d'un sinistre supplémentaire non grave en N, par rapport à N-1	4,62 %	4,87 %	0,25 pt soit 5 %	Existence d'une incitation
Survenue d'un sinistre supplémentaire grave dans l'année (décès), par rapport à N-1	4,62 %	5,78 %	1,16 pt soit 25 %	
Doublement de la fréquence des sinistres en N, par rapport à N-1 ; aucun décès	4,62 %	4,92 %	0,3 pt soit 7 %	

Source : calculs DSS sur données CNAMTS.

Note : Les données présentées ci-dessus correspondent aux années 2004 (N-1) et 2005 (N), mais demeurent valables de façon générale.

Pour les entreprises « fortement » accidentogènes, la survenue d'un accident supplémentaire non grave n'a pratiquement pas d'impact sur le taux de cotisation, surtout en valeur relative, quelle que soit la taille de l'entreprise. En effet, la croissance du taux observée pour les entreprises à tarification mixte est simplement due à la progression de 0,3 point du taux sectoriel de référence.

En revanche, la survenue d'un décès conduit à une majoration du taux en valeur absolue (qui se répercutera sur plusieurs années) plus élevée que dans le cas des entreprises « faiblement » accidentogènes. En effet, pour les entreprises « fortement » accidentogènes, c'est-à-dire ayant une fréquence d'accidents supérieure à 40 pour 1 000, la réglementation prévoit une majoration maximale de 25 % du taux, au lieu de 1 point de cotisation pour les entreprises « faiblement » accidentogènes. Cette majoration se traduit par une hausse du taux de cotisation supérieure à un point (ici +1,17 ou +1,16 point), dont l'impact financier, en particulier pour les entreprises de grande taille, est non négligeable (d'autant que la majoration s'applique à un taux déjà nettement plus élevé, puisque supposé supérieur à 4 %).

En revanche, le doublement du nombre de sinistres non graves a un impact très modéré tant en valeur absolue que relative (+0,3 point pour les entreprises de 200 et de 50 salariés – soit respectivement +6 % et +7 %). La majoration est, là encore, un peu plus forte dans les entreprises à tarification mixte du fait du poids du taux collectif qui a progressé sur la période dans notre exemple.

Construction de l'indicateur : le mode d'élaboration des cas-types est identique à celui du 1^{er} sous-indicateur, à deux différences près :

- sont considérées ici les entreprises « fortement » accidentogènes, c'est-à-dire celles dont le taux de cotisation est supérieur à 4 % ; ce taux de 4 % correspond au seuil retenu dans la réglementation de la tarification des AT-MP au delà duquel la majoration maximale du taux est fixée à 25 % de la valeur de l'année précédente (en deçà de ce seuil, le taux est majoré dans la limite de 1 point) ; l'indice de fréquence retenu est de 200 accidents du travail pour 1000, soit 40 AT pour les entreprises de 200 salariés et 8 AT pour celles de 50 salariés.
- l'évaluation du coût des sinistres retenue pour l'élaboration du taux initial repose sur le coût moyen des sinistres avec arrêt long (de plus de 5 jours), estimés par la CNAMTS pour 2005, sur la triennale 2002-2004.

Précisions méthodologiques : les entreprises considérées ici sont dites fortement accidentogènes : leur indice de fréquence – 200 pour 1 000 – est nettement plus élevé que l'indice moyen observé en 2004 (40 pour 1 000, voir l'indicateur n°1-1).

Les taux s'entendent avant abattements liés à d'éventuels dispositifs d'allègement ; ces abattements seraient opérés au prorata du taux global de cotisation.

Programme « AT-MP » - Partie II « Objectifs / Résultats »
Objectif n°2 : Améliorer la reconnaissance des AT-MP et l'équité de la réparation

Indicateur n°2.1 : Évolution de la reconnaissance des maladies professionnelles par des voies non standard.

1^{er} sous-indicateur : Evolution de la part des reconnaissances de maladies professionnelles par les CRRMP au titre des tableaux (alinéa 3) dans l'ensemble des reconnaissances

Finalité : la reconnaissance des maladies professionnelles indemnisables, présentées à l'indicateur de cadrage n°7, passe généralement par leur inscription dans un tableau spécifiant les conditions à remplir : délai de prise en charge, le cas échéant, durée d'exposition au risque et liste de travaux effectués... Un patient dont la maladie ne remplit pas tous les critères pour être reconnue dans le cadre d'un tableau peut avoir recours à un comité régional de reconnaissance des maladies professionnelles (CRRMP) pour la faire reconnaître au titre de l'alinéa 3 de l'article L 461-1 du code de la Sécurité sociale. Le suivi des décisions des CRRMP relatives à ces pathologies permet donc d'apprécier l'importance de l'écart entre le cadre strict défini par les tableaux de maladies professionnelles et la pratique de reconnaissance de ces maladies et fournit, par là-même, des indications sur les risques professionnels susceptibles d'émerger.

Résultats : l'évolution des reconnaissances au titre des tableaux (alinéa 3), tous régimes confondus, est présentée dans le tableau ci-dessous :

	2005	2006	2007	Objectif
Affections rhumatologiques	2 767	3 036	3 150	Repérage de maladies professionnelles non reconnues par la voie standard
Affections amiante	475	509	524	
Surdité	295	285	245	
Affections respiratoires	86	151	84	
Affections de la peau	32	28	16	
Autres pathologies	151	38	162	
Nombre de pathologies reconnues au titre de l'alinéa 3	3 806	4 169	4 181	

Source: Bilan des CRRMP CNAMTS, 2008

Voir les précisions méthodologiques pour le détail des tableaux pris en compte dans chaque catégorie.

Tous régimes confondus, les reconnaissances des CRRMP au titre des tableaux (alinéa 3) concernent un peu plus de 4 000 victimes. Ce nombre a environ doublé depuis 2000. Les pathologies les plus fréquemment reconnues sont les affections rhumatologiques (75 %) devant les affections liées à l'amiante (13 %). Le nombre de reconnaissances par les CRRMP au titre des tableaux a augmenté sensiblement entre 2005 et 2007 (+9,9 %).

Le niveau de reconnaissance de certaines pathologies peut s'expliquer par les éléments suivants :

- la création des tableaux 97 et 98 spécifiques aux affections du rachis lombaire, en février 1999, s'est traduite par une augmentation progressive, les années suivantes, de la reconnaissance au titre de l'alinéa 3 par les CRRMP des affections rhumatologiques venant s'ajouter au tableau 57 ;
- concernant les pathologies liées au bruit (affections auditives), avant la modification de 2003, le tableau 42 exigeait, notamment, la réalisation d'un audiogramme tonal et vocal dans certaines conditions. Cette contrainte a depuis été supprimée, mais la condition du délai de prise en charge demeure pour entrer dans le cadre des tableaux standards.

En moyenne, la moitié des demandes déposées devant les CRRMP au titre de l'alinéa 3 ont fait l'objet d'un avis favorable. Ce taux est plus élevé pour certaines maladies : il s'agit notamment des pathologies liées à l'amiante (77 %, plus précisément 89 % pour les pathologies bénignes et 61 % pour les cancers).

Construction de l'indicateur : l'indicateur est construit comme la somme des reconnaissances, pour les diverses pathologies, au titre de l'alinéa 3. Pour plus de lisibilité des résultats, des regroupements ont été opérés ici par grande catégorie de pathologies.

	N° des tableaux concernés
Affections rhumatologiques	57, 69, 79, 97 et 98 du Régime général (RG) 29, 39, 53, 57 et 57 bis du Régime agricole (RA)
Affections amiante	30 et 30 bis du RG 47 et 47 bis du RA
Surdité	42 du RG 46 du RA
Affections respiratoires	10 bis, 15 bis, 25, 37 bis, 41, 43, 47, 49 bis, 50, 62, 63, 66, 70, 74, 82, 90, 91, 94, 95 du RG 36 et 45 du RA
Affections de la peau	2, 3, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 31, 32, 33, 36, 37, 38, 41, 43, 49, 50, 51, 62, 63, 65, 70, 73, 76, 77, 78, 82, 84, 95 du RG
Autres pathologies	Les autres tableaux

Précisions méthodologiques : le champ des CRRMP couvre l'ensemble des régimes. Toutefois, le régime général stricto sensu ne peut pas être isolé : les régimes ayant des tableaux identiques à ceux du RG étant regroupés avec ce dernier. L'information sur le régime de la victime devrait être disponible pour le bilan des CRRMP de l'année 2009, publié en 2010. Les comités peuvent être saisis au titre de l'alinéa 3 de l'article L 461-1 du code de la sécurité sociale qui prévoit que si une ou plusieurs des conditions tenant au délai de prise en charge, à la durée d'exposition ou à la liste limitative des travaux ne sont pas remplies, la maladie telle qu'elle est désignée dans un tableau de maladies professionnelles peut être reconnue d'origine professionnelle lorsqu'il est établi qu'elle est directement causée par le travail habituel de la victime.

Programme « AT-MP » - Partie II « Objectifs / Résultats »
Objectif n°2 : Améliorer la reconnaissance des AT-MP et l'équité de la réparation.

Indicateur n°2.1 : Évolution de la reconnaissance des maladies professionnelles par des voies non standard.

2^{ème} sous-indicateur : Evolution de la part des reconnaissances de maladies professionnelles par les CRRMP hors tableaux (alinéa 4) dans l'ensemble des reconnaissances

Finalité : l'indicateur mesure l'importance des pathologies professionnelles reconnues par une voie non standard, hors tableaux, au titre de l'alinéa 4 de l'article L 461-1 du code de la Sécurité sociale (voir précisions méthodologiques). L'évolution de ce type de reconnaissance vise à refléter de nouvelles catégories de pathologies liées à des agents causaux déjà identifiés, ou encore l'apparition de nouveaux agents causaux. Il s'agit donc de repérer les domaines dans lesquels la reconnaissance des maladies professionnelles pourrait être améliorée, en particulier par la création éventuelle de nouveaux tableaux.

Résultats : l'évolution depuis 1995 des reconnaissances au titre de l'alinéa 4, tous régimes confondus, est la suivante :

	1995	2000	2004	2005	2006	2007	Objectif
Nombre de pathologies reconnues hors tableaux (alinéa 4)	17	31	134	129	150	176	Repérage de maladies professionnelles non reconnues par la voie standard

Source: Bilan des CRRMP CNAMTS, 2008

Comme pour les reconnaissances au titre de l'alinéa 3, seul le bilan des comités régionaux de reconnaissance des maladies professionnelles (CRRMP) comptabilise de façon correcte les reconnaissances au titre de l'alinéa 4. Celles-ci ont été multipliées par plus de 5,5 depuis 2000, reflétant la prise en compte de nouveaux risques. Entre 2005 et 2007, elles ont progressé de 36,4 %, passant de 129 à 176 tous régimes confondus.

En moyenne, seulement environ 27 % des demandes déposées devant les CRRMP au titre de l'alinéa 4 ont fait l'objet d'un avis favorable en 2007. Les cancers représentent largement plus de 30 % des avis favorables rendus en 2007 au titre des reconnaissances hors tableaux, dont un peu plus de 8 % pour les seuls cancers liés à l'amiante. Viennent ensuite, par ordre décroissant d'occurrence, les affections rhumatologiques (environ 27 %) et les affections psychologiques (plus de 16 %). La part relativement importante des pathologies d'ordre psychologique peut s'expliquer par l'absence de tableau spécifique à cette catégorie de pathologies. Le nombre d'avis favorables de reconnaissance d'une psychopathologie imputée aux conditions de travail (42 %) est par ailleurs très nettement au dessus de la moyenne pour les affections hors-tableaux. Au vu de la faiblesse des effectifs concernés, ces éléments doivent toutefois être considérés avec prudence.

Construction de l'indicateur : ce sous-indicateur est construit de manière similaire au précédent, à partir cette fois des statistiques des CRRMP relatives à l'alinéa 4.

Précisions méthodologiques : le champ des comités régionaux de reconnaissance des maladies professionnelles (CRRMP) comprend tous les régimes. Les CRRMP peuvent être saisis au titre de l'alinéa 4 de l'article L 461-1 du code de la sécurité sociale qui prévoit que peut être également reconnue d'origine professionnelle une maladie caractérisée non désignée dans un tableau de maladies professionnelles lorsqu'il est établi qu'elle est essentiellement et directement causée par le travail habituel de la victime et qu'elle entraîne le décès de celle-ci ou une incapacité permanente d'un taux évalué à au moins 25 %.

Indicateur n°2.2 : Hétérogénéité des taux de reconnaissance des accidents du travail et des maladies professionnelles entre caisses primaires d'assurance maladie.

Finalité : l'objet de cet indicateur est de mesurer les écarts entre les caisses d'assurance maladie (128 caisses primaires en métropole et 4 caisses générales de sécurité sociale outre-mer) en matière de reconnaissance des accidents du travail, des accidents de trajet et des maladies professionnelles. L'objectif visé est de réduire le plus possible ces écarts afin de renforcer l'équité de la réparation.

1^{er} sous-indicateur : Hétérogénéité pour les accidents du travail et les accidents de trajet

Résultats : des données relatives aux taux de reconnaissance sont présentées pour les années 2006 et 2007 :

Accidents du travail	Moyenne	Ecart-type	Moyenne 1er décile	Moyenne 9e décile	Ecart D1-D9	Objectif
2006	78,1	5,7	68,1	87,1	19,0	
2007	77,0	5,7	68,6	86,6	20,0	
						Réduction de la dispersion
Accidents de trajet	Moyenne	Ecart-type	Moyenne 1er décile	Moyenne 9e décile	Ecart D1-D9	
2006	67,5	10,9	48,1	83,7	35,7	
2007	66,8	11,0	46,6	83,1	36,5	

Source : CNAMTS – statistiques annuelles Orphée 2008.

En 2007, les caisses ont reconnu en moyenne 77,0 % des accidents de travail déclarés (contre 78,1 % en 2006), avec un écart-type stable par rapport à 2006 de 5,7 %. Pour les accidents de trajet, le taux de reconnaissance est un peu inférieur (66,8 % en 2007 après 67,5 % en 2006) et l'écart-type traduit une plus grande dispersion des taux (11,0 %).

La réduction de l'hétérogénéité des taux de reconnaissance des accidents de trajets entre les caisses primaires d'assurance maladie constitue, à compter de 2008, un objectif national pour la branche AT-MP. Une première étape en 2008 consiste, d'une part, à mieux comprendre les écarts de pratique entre caisses (un audit a été conduit et va permettre de faire des préconisations au réseau des caisses primaires) et, d'autre part, à tenter de réduire les écarts entre les déciles extrêmes des distributions des taux de reconnaissance pour les accidents de trajet et les TMS (respectivement réduction de 25 % et de 15 % de l'écart entre les moyennes des deux déciles extrêmes).

Précisions méthodologiques : les données de taux de reconnaissance sont collectées et analysées par la CNAMTS à partir des statistiques annuelles Orphée depuis 2003. En 2007, les données présentées ici portent sur l'ensemble des caisses d'assurance maladie (128 CPAM et 4 CGSS pour les départements et territoires d'outre-mer).

En 2008 (pour le PLFSS 2009), la remontée des statistiques annuelles sera améliorée en prenant en compte les décisions reprises suite à contestation. Cette action permettra de calculer dès 2009 le taux de reconnaissance effectif et d'avoir ainsi une vision plus juste de l'hétérogénéité des taux entre caisses.

2^{ème} sous-indicateur : Hétérogénéité pour les maladies professionnelles.

Résultats : des données relatives aux taux de reconnaissance sont présentées pour les années 2006 et 2007 :

Maladies professionnelles	Moyenne	Ecart-type	1er décile	9e décile	Ecart D1-D9	Objectif
2006	80,02	9,3	62,5	93,6	31,1	Réduction de la dispersion
2007	78,09	11,6	52,2	93,1	40,9	

Source : CNAMTS – statistiques annuelles Orphée 2008.

En 2007, le taux moyen de reconnaissance des maladies professionnelles s'est établi à 78,1%, contre 80,0 % en 2006. L'écart-type s'est accru, passant de 9,3 % à 11,6 %.

Construction de l'indicateur : identique à celle du précédent indicateur.

Précisions méthodologiques : le taux de reconnaissance calculé ici a pour base les maladies professionnelles du tableau 57 (affections périarticulaires provoquées par certains gestes et postures de travail), pour les syndromes affectant le membre supérieur. La réduction de l'hétérogénéité entre caisses pour les pathologies de ce tableau est un objectif de la CNAM en 2008.

Programme « AT-MP » - Partie II « Objectifs / Résultats »

Objectif n°3 : Garantir la viabilité financière de la branche accidents du travail / maladies professionnelles.

Indicateur n°3.1 : Taux d'adéquation des dépenses avec les recettes de la CNAMTS AT-MP.

Finalité : l'indicateur de taux d'adéquation des dépenses et des recettes retenu est similaire à celui présenté pour chacune des branches de la protection sociale examinées dans les différents programmes de qualité et d'efficience. Il vise à apprécier l'équilibre financier du régime général de la branche accidents du travail / maladies professionnelles.

Résultats : l'équilibre réalisé et projeté pour la CNAMTS AT-MP est le suivant :

Année	2004	2005	2006	2007	2008 (p)	2009 (p)	Objectif 2009
Dépenses (Mds€)	9,0	9,4	9,9	10,6	10,6	11,4	
Recettes (Mds€)	8,8	9,0	9,8	10,2	11,0	11,4	
Solde (Mds€)	-0,2	-0,4	-0,1	-0,5	+0,4	-0,0	
Recettes / dépenses	98,0 %	95,7 %	99,0 %	95,7 %	103,7 %	99,9 %	Équilibre

Source : PLFSS pour 2009.

Inférieur à 100 % depuis 2002, le taux d'adéquation des dépenses avec les recettes de la branche s'améliore très nettement en 2006 (+3,3 points en un an) et atteint 99,0 %, grâce à une hausse de 0,1 point du taux de cotisations employeur au 1^{er} janvier 2006. Toutefois, la branche est restée très légèrement déficitaire, essentiellement du fait d'une augmentation de 215 M€ des dotations aux fonds amiante par rapport à 2005.

Le taux d'adéquation des dépenses avec les recettes montre une dégradation de la situation financière de la branche AT-MP en 2007, les produits ayant été inférieurs de 4,3 % aux charges. Cette situation défavorable s'explique toutefois par des événements ayant eu des conséquences exceptionnelles sur les comptes de l'exercice 2007, à savoir la reprise des déficits pour 2006 et 2007 du Fonds de cessation d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA) et une régularisation de l'imputation de certaines charges en faveur de la branche maladie. Ces événements ne se reproduiront pas en 2008, de sorte que la branche devrait renouer avec un excédent significatif, représentant 3,7 % des charges nettes de l'exercice. La prévision pour 2009 conduit quant à elle à un quasi-équilibre.

Les comptes de la branche AT-MP sont affectés par des transferts importants vers d'autres branches ou fonds de financement de la sécurité sociale. En premier lieu, elle verse à la branche maladie une contribution au titre de la sous-déclaration des accidents du travail et des maladies professionnelles, qui s'est élevée à 410 millions d'euros en 2007. Ce montant sera revalorisé en 2009 pour tenir compte des conclusions de la commission chargée d'évaluer l'incidence financière de cette sous-déclaration, qui l'a évaluée dans un intervalle compris entre 560 et 1 015 millions d'euros dans son rapport de juillet 2008. Des mesures correctives visant à réduire cette sous-déclaration seront envisagées dans le cadre de la négociation de la future convention d'objectifs et de gestion entre l'État et la branche qui sera signée à la fin de l'année 2008.

En second lieu, une part croissante (17,3 % en 2007) des ressources de la branche est transférée aux fonds finançant les coûts liés à l'exposition à l'amiante d'origine essentiellement professionnelle : le FCAATA pour la préretraite des travailleurs qui ont été exposés à l'amiante et le FIVA pour l'indemnisation des victimes de l'amiante.

Construction de l'indicateur : fondé sur les comptes du régime général de la branche accidents du travail - maladies professionnelles, l'indicateur rapproche, année après année, le total des charges supportées par la CNAMTS AT-MP du total de ses produits et apprécie l'écart éventuel entre ces deux grandeurs. L'équilibre de base de la branche est apprécié à l'aide du scénario macroéconomique sous-jacent à la loi de financement de la sécurité sociale (LFSS) et pour la loi de finances initiale (LFI). Ce scénario inclut

les mesures nouvelles et peut de ce fait différer des prévisions publiées dans le rapport de la Commission des comptes de la sécurité sociale.

Précisions méthodologiques : champ CNAMTS AT-MP, milliards d'euros courants. Les charges et produits présentés ici sont cohérents avec la définition retenue pour la LFSS : il s'agit de grandeurs nettes. Ainsi, les charges nettes sont diminuées des reprises de provisions sur prestations et n'intègrent pas les dotations sur provisions et ANV sur actifs circulants (admissions en non-valeur de dettes qui n'ont plus de chances raisonnables d'être recouvrées). Les produits nets ne prennent pas en compte les reprises de provisions sur prestations et sont diminués des dotations aux provisions et ANV sur actifs circulants.

Indicateur n°3.2 : Part du taux de cotisation AT/MP non liée à la sinistralité propre des entreprises.

Finalité : l'indicateur s'intéresse à la fraction mutualisée entre entreprises du taux de cotisation « accidents du travail / maladies professionnelles » qui permet à la branche de tendre tendanciellement vers l'équilibre financier. Évaluer l'importance des majorations d'équilibres utilisées pour la fixation du taux net moyen de cotisation de la branche permet ainsi d'estimer la part des dépenses qui ne peut strictement être imputée à la sinistralité propre des entreprises ou des branches d'activité. Il s'agit notamment des dépenses de la branche au titre des accidents de trajet, des maladies professionnelles – car elles ont par nature un délai de latence très long – ou encore de charges de gestion ou de compensation. Les politiques menées par la branche – que ce soit en matière de prévention, de responsabilisation ou de bonne gestion – doivent permettre de contenir l'importance de la part de ces dépenses mutualisées.

Précisions sur les majorations d'équilibre de la branche AT/MP : trois types de majorations sont utilisées par la branche pour couvrir ses dépenses mutualisées (cf. ci-dessous, *Précisions méthodologiques pour l'explicitation des sigles*) :

- **M1** : majoration forfaitaire « accidents de trajet » fixée en fonction du coût global des accidents du trajet inscrits à un compte collectif national ;
- **M2** : majoration couvrant les charges suivantes : frais de rééducation professionnelle, charges de gestion du FNPAT, dépenses liées aux prélèvements au profit du FNPAT, du FNASS, du FNPEIS, du FNCM et du FNGA ;
- **M3** : majoration couvrant les charges liées aux compensations inter régimes, au FCAT, et les dépenses inscrites au compte spécial (maladies professionnelles, charges du FIVA et du FCAATA).

Résultats : la part des majorations d'équilibre dans le taux de cotisation net moyen de la branche (désigné ici pour simplifier sous le terme de « taux de cotisation AT/MP ») évolue comme suit :

Part des majorations d'équilibre...	2000 (pour mémoire)	2004	2005	2006	2007	Objectif
M1 (accidents du trajet)	16,4 %	15,1 %	13,7 %	12,7 %	12,3 %	
M2* (charges diverses)	27,1 %	24,4 %	23,6 %	22,8 %	21,4 %	
M3 (compte spécial...)	15,9 %	20,1 %	21,5 %	22,8 %	25,0 %	
Part mutualisée (total M1+M2+M3)	59,9 %	59,7 %	58,8 %	58,3 %	58,7 %	Pas d'augmentation

* cf. la partie *Construction de l'indicateur* pour plus de précisions concernant la construction de la part de M2 dans le taux net.

Source : CNAMTS (statistiques nationales technologiques AT-MP – 2008, valeurs arrondies).

L'ensemble des majorations d'équilibre représente une part du taux de cotisation AT/MP de l'ordre de 60 %. Après une légère hausse globale de 2000 à 2003 (60,8 % en 2003 pour mémoire), cette part mutualisée a tendance à se réduire depuis (l'évolution totale est de -0,3 % en moyenne annuelle de 2000 à 2007) pour s'établir à 58,7 % en 2007. En corollaire, cela signifie que la part des dépenses directement liée à la sinistralité des entreprises ou des branches (aussi appelée taux brut) connaît une légère croissance (+0,9 % par an) pour s'établir à un peu plus de 40 % des charges totales de la branche.

Ces évolutions globales peu heurtées résultent d'effets de structure de plus grande ampleur mais qui se compensent approximativement sur la période 2000-2007 : une diminution des parts relatives des majorations M1 et M2 et une augmentation de celle de M3.

Ainsi, la part de la majoration M1, qui mutualise le coût des accidents de trajet, décroît continûment sur la période considérée (-25 % au total, soit -4 % en moyenne annuelle). Cette évolution est à rapprocher principalement de la diminution du nombre d'accidents du trajet : l'indice de fréquence des accidents de trajet avec arrêt a diminué d'environ -1,7 % en moyenne annuelle entre 2000 et 2007.

La majoration M2, qui couvre les charges de gestion de la branche, a également diminué entre 2000 et 2007 en part relative (-3,3 % en moyenne annuelle) en raison d'une bonne maîtrise de ces frais.

À l'inverse des évolutions constatées pour M1 et M2, la part relative de la majoration M3 a progressé entre 2000 et 2007 (+6,7 % en moyenne annuelle). Cette hausse reflète la dynamique des dépenses inscrites dans le champ de la majoration. Les maladies professionnelles imputées au compte spécial (charge estimée en 2007 à 57 % de la dépense totale liée aux maladies professionnelles) et l'indemnisation des personnes exposées à l'amiante constituent les facteurs principaux de progression de M3 sur la période 2000-2007. En particulier, les dotations annuelles versées par la branche AT au FIVA et au FCAATA ont joué un rôle important dans l'évolution de M3 (respectivement 1,7 Md€ et 3,66 Md€ d'euros versés sur la période 2000-2007 – voir indicateur I-9). *A contrario*, les versements au titre du FCAT, en diminution sur la période 2000-2007, et la relative stabilité de la compensation inter-régimes (mines et salariés agricoles) atténuent tendanciellement le taux de progression de M3.

Construction de l'indicateur : le taux net représente la valeur du taux de cotisation qui, appliquée à la masse salariale des employés, permet d'assurer un rendement garantissant l'équilibre financier de la branche. En pratique, ce taux se calcule selon la formule suivante :

$$\text{taux net} = \text{taux brut} + M1 + [M2 * (\text{taux brut} + M1)] + M3,$$

où le *taux brut moyen* est égal au « coût du risque », soit l'ensemble des charges imputables aux accidents du travail et maladies professionnelles au niveau national (hors MP inscrites au compte spécial) rapporté à la masse salariale totale.

L'indicateur consiste à rapporter les majorations d'équilibre M1, M2 et M3 au taux net moyen de cotisation de la branche « accidents du travail / maladies professionnelles » ainsi calculé. Il est exprimé en pourcentage de ce taux. Pour M2, compte tenu de la formule de calcul du taux net ci-dessus où M2 apparaît multiplicativement avec M1 et le taux brut, la part de la majoration M2 relativement aux taux net correspond en fait à $[M2 * (\text{taux brut} + M1)] / \text{taux net}$.

Précisions méthodologiques : les valeurs des différents agrégats constitutifs des taux moyens nationaux net et brut utilisés pour les calculs de l'indicateur sont publiées par la CNAMTS dans ses « Statistiques nationales des AT/MP » portant sur les triennales 2002-2004 et précédentes.

Le « coût du risque » servant à déterminer le taux de cotisation brut recouvre le montant global des prestations versées sur la dernière période triennale connue lors de l'établissement de ce taux, à savoir : au titre des frais médicaux et pharmaceutiques, des frais d'hospitalisation, des indemnités journalières, des indemnités en capital (affectées d'un coefficient de 1,1), des capitaux représentatifs des rentes versées en cas d'incapacité permanente et des capitaux décès.

Les sigles utilisés dans la description de l'indicateur sont :

- FCAT : fonds commun des accidents du travail
- FCAATA : fonds de cessation anticipée d'activité des travailleurs de l'amiante
- FIVA : fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante
- FNASS : fonds national d'action sanitaire et sociale
- FNCM : fonds national du contrôle médical
- FNGA : fonds national de la gestion administrative
- FNPAT : fonds national de prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles
- FNPEIS : fonds national de prévention, d'éducation et d'information sanitaire

Programme « AT-MP » - Partie II « Objectifs / Résultats »

Objectif n°3 : Garantir la viabilité financière de la branche accidents du travail / maladies professionnelles.

Indicateur n°3.3 : Montants récupérés dans le cadre des procédures de recours contre tiers.

Finalité : l'indicateur permet de suivre, année après année, et pour chaque régime de Sécurité sociale, les sommes recouvrées au titre du recours contre tiers, c'est-à-dire dans les situations où la responsabilité d'un tiers est engagée dans la survenue de l'accident ou de la maladie professionnelle. Une grande partie des situations de recours contre tiers concerne des accidents de trajet.

Résultats : les montants récupérés évoluent comme suit :

Millions d'€ courants	2004	2005	2006	2007	Part 2007 de chacun des régimes	Evolution annuelle 2004 / 2007	Objectif*
CNAM	336,7	345,0	330,6	380,5	94,3 %	4,2 %	
MSA - salariés	11,0	12,4	9,9	9,6	2,4 %	-4,3 %	
MSA - exploitants	0,7	0,9	1,4	1,7	0,4 %	35,6 %	
ATIACL	1,1	1,2	1,5	1,3	0,3 %	5,4 %	
CANSSM	0,7	0,4	0,2	0,1	-	-41,1 %	
SNCF	2,5	5,8	4,8	6,6	1,6 %	38,2 %	
RATP	0,4	0,4	0,7	0,6	0,1 %	12,8 %	
ENIM	2,1	1,3	2,4	2,5	0,6 %	5,9 %	
Banque de France	0,3	0,2	0,1	0,3	0,1 %	3,5 %	
Tous régimes de base	355,5	367,6	351,6	403,3	100,0 %	4,3 %	Augmentation

* Il s'agit du montant recouvré rapporté à l'ensemble des charges du régime.

Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale – septembre 2008.

94 % des sommes récupérées au titre du recours contre tiers dans la branche « accidents du travail – maladies professionnelles » en 2007 sont recouvrées par le régime général qui totalise 81 % de la dépense de prestations légales d'AT-MP, soit un rendement estimé à 380,5 M€.

En 2007, les sommes recouvrées par la CNAMTS au titre des recours contre tiers représentent 5,3 % des charges de la caisse, soit un pourcentage supérieur à celui constaté dans la plupart des autres régimes, à l'exception de la SNCF et de la RATP. Le taux moyen de recouvrement en 2007 est estimé à 4,6 %, tous régimes confondus. L'année 2007 marque une amélioration du rendement des recours contre tiers pour le régime général (+ 15 % par rapport à 2006) dont les raisons ne sont pas encore connues. Il convient de prendre ce résultat avec prudence, la réforme « poste à poste » dont les effets ne sont pas encore perceptibles en 2007, pouvant réduire ce rendement. En effet, en 2007, la réforme a été précisée par le Conseil d'Etat et la Cour de cassation (application aux AT et aux dossiers en cours) et sa transposition dans le protocole d'accord avec les assurances ne s'est faite que progressivement au cours de l'année.

Construction de l'indicateur : les données figurant dans les comptes de chaque régime de Sécurité sociale, au titre de la branche AT-MP, sont reprises des comptes arrêtés de ces régimes. La part de chaque régime sur le total des montants récupérés a été calculée. Par ailleurs, l'évolution annuelle moyenne du rendement des recours a été estimée sur la période 2004 – 2007.

Précisions méthodologiques : les montants sont ceux des comptes de la Sécurité sociale, tous régimes, établis selon la nomenclature des droits constatés. Ils sont exprimés en millions d'euros courants. Les sigles figurant dans le tableau sont explicités à l'indicateur de cadrage n°1. L'objectif pertinent en matière de recours contre tiers serait une hausse des récupérations en part des créances. Les données actuellement disponibles ne permettent pas de mesurer ce taux, faute d'une vision globale des créances. L'objectif retenu est donc une augmentation des montants récupérés.